



COMUNE DI PROVAGLIO D'ISEO

Provincia di Brescia

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione n. 47

Del 01-12-2020

Codice Ente 10406

Oggetto: Approvazione relazione illustrativa ex DL 18 ottobre 2012 n. 179 art. 34 commi 20 e 21 ed affidamento in house del servizio di gestione dei cimiteri comunali dal 01/01/2021 al 31/12/2024

L'anno **2020**, il giorno **1** del mese di **Dicembre** alle ore **18:46**, in Provaglio d'Iseo, presso il Palazzo Municipale, è convocato, in videoconferenza, il Consiglio Comunale.

All'inizio della trattazione del presente oggetto sono presenti i signori:

Cognome e Nome	Qualifica	Presenti
SIMONINI VINCENZO	Sindaco	SI
BABAGLIONI FRANCESCA	Consigliere	SI
BOLDI ANDREA	Consigliere	SI
CATTANEO UGO	Consigliere	SI
DELLEDONNE DAMIANO	Consigliere	SI
LAZZARONI ROBERTA	Consigliere	SI
PREAUX MAGDALENA SOFIA	Consigliere	SI
SIMONINI MARINA	Consigliere	SI
TRANFA GIANNI	Consigliere	SI
ZILIOLI EDOARDO	Consigliere	SI
FADDA KEVIN	Consigliere	SI
PALINI MANUEL	Consigliere	SI
TURELLI MATTEO	Consigliere	NO

Partecipa all'adunanza e provvede alla redazione del presente verbale, ai sensi dell'art. 97 comma 4, del d.lgs. 267/2000, il Segretario Comunale, dott.ssa Pedersini Enrica, la quale identifica i partecipanti e assicura la regolarità dello svolgimento della seduta telematica nel rispetto dei criteri di trasparenza e di tracciabilità fissati con decreto del Sindaco n. 17 del 21/04/2020

Presenti Assessori esterni:	ALBERTELLI GIAMBORTOLO, PEZZOTTI LUCIA, PAINI CLAUDIA, DOLFINI GIANCARLO
-----------------------------	--

Constatato il numero legale degli intervenuti, il Sig. SIMONINI VINCENZO, nella qualità di Sindaco, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato posto al n. **03** dell'ordine del giorno.

Nel rispetto dei provvedimenti e delle disposizioni contenenti misure urgenti di contenimento dell'epidemia COVID-19, la seduta si svolge a porte chiuse e viene garantita la pubblicità della stessa mediante la trasmissione in streaming sul canale YouTube del Comune e la registrazione è disponibile sul sito istituzionale.

DELIBERA C.C. n. 47

Oggetto: Approvazione relazione illustrativa ex DL 18 ottobre 2012 n. 179 art. 34 commi 20 e 21 ed affidamento in house del servizio di gestione dei cimiteri comunali dal 01/01/2021 al 31/12/2024

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che il contratto - REP. 940/2018 in data 27/03/2018 - per la gestione dei servizi di manutenzione cimiteri comunali, tumulazione, esumazione- inumazione, manutenzione ordinaria aree verdi interne/esterne, coordinamento dei servizi funebri e custodia stipulato con ASP SCS ONLUS VIA MONTEGRAPPA 21 25050 PROVAGLIO D'ISEO a seguito Determinazione di aggiudicazione del Responsabile dell'Area Tecnica N. 380 del 22.12.2017, della durata mesi 24 con opzione di rinnovo di ulteriori mesi 12 è in scadenza il prossimo 31/12/2020, avendo il gestore esercitato l'opzione di proroga con nota prot. 20190007177 del 31/07/2019;

ATTESO che si rende necessario provvedere ad un nuovo affidamento del servizio in oggetto, e Garda Uno S.p.A. (società partecipata di questo Comune) ha fatto pervenire a prot. 202000010504 di questo Ente formale proposta per la Gestione dei Servizi Cimiteriali, comprensiva di attività di manutenzione ordinaria e attività cimiteriali;

PRESO ATTO che:

- il d.l. 18 ottobre 2012 n. 179 recante “ulteriori misure urgenti per crescita del paese” (pubblicato in GU n.245 del 19 ottobre 2012, suppl. ord. N. 194 in vigore dal 20 ottobre 2012), convertito con legge 17 dicembre n.221 all'art.34 comma 20 prevede che, per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste;
- il documento illustrativo deve individuare in maniera chiara gli elementi che permettono di qualificare il servizio affidato quale servizio pubblico locale a rilevanza economica e la normativa nazionale e comunitaria incidente;
- elemento centrale della relazione rimane l'evidenziazione delle motivazioni che hanno condotto allo specifico modello gestionale e della sussistenza, nel caso concreto, dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario in relazione alla forma di affidamento prescelta;
- la relazione illustrativa delle forme di gestione dei servizi pubblici con rilevanza economica prevista dalle normative citate deve riportare la descrizione dettagliata anche di altri elementi, dimostrativi dei profili essenziali del rapporto tra l'ente locale affidante e il soggetto gestore. Il documento deve infatti rendere conto dei contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste;
- la relazione de quo deve essere pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, al fine di conferire alla stessa massima pubblicità, con una sezione;

RICHIAMATI gli artt. 4, 5 e 192 del d.lgs. 50/2016 in particolare l'articolo 5 che pone, tra l'altro, i seguenti requisiti per l'ammissibilità di un affidamento in house da parte di un ente pubblico ad una persona giuridica da esso controllata:

- le amministrazioni aggiudicatrici (nel caso di Garda Uno S.p.A. gli enti locali soci) devono esercitare sulla persona giuridica di cui trattasi (Garda Uno S.p.A.) un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata deve essere effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice di cui trattarsi;
- nella persona giuridica controllata non deve esserci alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati UE, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata e, per quanto attiene al controllo analogo, dispone che esso sussiste quanto l'amministrazione esercitata sulla società affidataria "un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della persona giuridica controllata";

APPURATO che Garda Uno S.p.A. soddisfa tutti i requisiti sopra richiamati per essere affidataria "in house" del servizio in questione, in quanto, visto lo statuto della società ed i patti parasociali proposti dai comuni soci, si può affermare che ricorrano le condizioni essenziali richieste dai principi comunitari e dalla giurisprudenza;

ATTESO che dal portale istituzionale ANAC, aggiornamento del 18 marzo 2019, alla Sezione A – Aspetti generali sulla Tracciabilità, il seguente quesito riporta testualmente "A8. Quali sono le fattispecie per le quali non sussiste l'obbligo di richiedere il codice CIG ai fini della tracciabilità? gli affidamenti diretti a società in house";

DATO ATTO che l'art.42 del D. lgs. 267 del 18/08/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e successive modifiche, attribuisce al Consiglio Comunale la competenza per gli atti di organizzazione e concessione dei servizi pubblici;

VISTA la relazione di cui al succitato art. 34 del d.l. 179/2012 di "Verifica conformità ai requisiti dell'ordinamento europeo e definizione degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale", **allegato A** alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

CONSIDERATO che lo Statuto di Garda Uno S.p.A., all'art. 4, punto 3 lettera n), prevede espressamente che la società abbia per oggetto l'attività, anche strumentale, per conto degli Enti locali soci, di:

- "Servizi cimiteriali sia diretti ai Comuni soci nell'ambito dei servizi strumentali affidabili ai sensi delle norme vigenti così come quelli diretti al pubblico nell'ambito dei servizi pubblici locali di interesse economico generale";

ATTESO che Garda Uno S.p.A. ha formulato (prot. 202000010504), per il Comune di Provaglio d'Iseo, Ente socio, una proposta per la gestione delle aree e dei servizi cimiteriali della durata di anni 4 (quattro), per un importo pari a 33.500 €/anno compresi gli oneri per la sicurezza ai sensi D. Lgs. n. 81/2008 e s.m.i., oltre IVA, fornendo (sempre al sopracitato prot. 202000010504) una bozza di schema di Contratto (**allegato B** alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale) e una bozza del Capitolato Prestazionale (**allegato C** alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale);

VERIFICATA l'ammissibilità ai sensi di legge dell'affidamento in house del Servizio in argomento, in ordine alla ritenuta opportunità e necessità di evidenziare le ragioni di ordine tecnico-amministrativo di affidare la gestione del servizio in considerazione alla partecipata, il Comune, nell'esercizio della propria autonomia costituzionalmente garantita e delle prerogative che ne derivano, ritiene che l'affidamento a Garda Uno S.p.A. rappresenti comunque la scelta più idonea e conveniente per la collettività, sotto il profilo dell'efficienza, dell'efficacia e dell'economicità della stessa;

DATO ATTO che il Comune di Provaglio d'Iseo, per conto di tutti i Comuni Soci di Garda Uno S.p.A., ha regolarmente inoltrato all'ANAC (prot. 0009447 del 31/01/2018 – albo società in house – organismo in house 87007530170) l'iscrizione nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie 'società' in house ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. n. 50/2016;

RICHIAMATO l'art. 192, comma 2, del d.lgs. 50/2016 che testualmente recita “*Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche*”;

VERIFICATO che ai sensi della sopracitata disposizione normativa si è proceduto alla valutazione della congruità economica dell'offerta e che la stessa è risultata congrua come risulta nella relazione (**Allegato A**);

RAVVISATA pertanto l'opportunità di affidare alla soc. Garda Uno S.p.A. il servizio di che trattasi alle condizioni stabilite nell'allegata bozza di Contratto (**allegato B**) e relativo capitolato prestazionale (**allegato C**);

VISTO il parere favorevole dell'organo di revisione contabile prot. n. 11251 del 23/11/2020 (**allegato D**).

ACQUISITO parere favorevole espresso dal Responsabile dell'area tecnica ing. M. Consoli (art. 49 comma 1 del D.lgs. 267/00) in ordine alla regolarità tecnica;

ACQUISITO parere favorevole espresso dal Responsabile dell'area finanziaria dott. A. Pagnoni (art. 49 comma 1 del D.lgs. 267/00) in ordine alla regolarità tecnica;

DATO ATTO che il resoconto integrale della presente seduta è registrato su supporto informatico e che la relativa trascrizione assume valore di verbale e verrà pubblicata all'Albo pretorio del Comune in un unico documento e depositata presso l'Ufficio Segreteria comunale, dove chiunque vi abbia interesse può prenderne visione.

Con la seguente votazione espressa per appello nominale dai consiglieri:

Presenti	n. 12
Astenuti	n. 0
Votanti	n. 12
Favorevoli	n. 12
Contrari	n. 0

DELIBERA

1. DI APPROVARE i richiami, le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziali del dispositivo;
2. DI APPROVARE la relazione di cui all'art. 34, commi 20 e 21, del decreto legge n.179/2012 relativa all'affidamento del servizio di gestione dei cimiteri comunali alla Soc. Garda Uno S.p.A., che ha dato conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento "in house providing" e che ha definito i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico, **allegato A**) alla presente deliberazione, per costituirne parte integrante e sostanziale;
3. DI DARE ATTO **che** il documento approvato con la presente deliberazione di "Verifica conformità ai requisiti dell'ordinamento europeo e definizione degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale" ed **allegato A**) alla presente, verrà pubblicato sul sito istituzionale di questo ente;
4. DI AFFIDARE alla Soc. Garda Uno S.p.A. il servizio di gestione delle aree e dei servizi cimiteriali, per la durata di anni 4 (quattro) dal 01/01/2021, al prezzo di €. 33.500,00/anno, compresi gli oneri per la sicurezza ai sensi D. Lgs. n. 81/2008 e s.m.i., oltre IVA, alle condizioni di cui alla bozza di schema di Contratto (**allegato B** alla presente deliberazione) e una bozza del Capitolato Prestazionale (**allegato C** alla presente deliberazione);
5. DARE MANDATO al Responsabile dell'Area Tecnica di svolgere tutti gli adempimenti conseguenti alla presente deliberazione compresa la sottoscrizione del contratto di servizio;
6. DI DARE ATTO che, ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90, qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al T.A.R. della Regione Lombardia - seconda sezione staccata di Brescia, al quale è possibile presentare i propri rilievi, in ordine di legittimità, entro e non oltre 60 giorni dall'ultimo giorno di pubblicazione all'albo pretorio o, in alternativa, entro 120 giorni al capo dello Stato ai sensi dell'art. 9 del D.P.R. n. 1199/71;

Successivamente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

su invito del Sindaco Presidente, che pone in votazione l'immediata eseguibilità del presente provvedimento, stante la necessità di procedere urgentemente con gli atti successivi e conseguenti;

CON apposita e separata votazione palese, espressa per appello nominale:

Presenti	n. 12
Astenuti	n. 0
Votanti	n. 12
Favorevoli	n. 12
Contrari	n. 0

DELIBERA

di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, c. 4, del D.lgs. n. 267.2000 e successive modificazioni ed integrazioni.

Letto, confermato e sottoscritto,

IL PRESIDENTE

SIMONINI VINCENZO

IL SEGRETARIO COMUNALE

PEDERSINI ENRICA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.lgs. n. 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa