	Città di Corbetta	C.C.	Numero 4	Data 24/03/2016

Oggetto: *REALIZZAZIONE DI INTERVENTI DI ADEGUAMENTO TECNICO NORMATIVO ED EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DEGLI APPARECCHI DI ILLUMINAZIONE INTERNA DEGLI EDIFICI DI PROPRIETA' DEL COMUNE DI CORBETTA - AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING - ASM S.R.L.*

Copia

Verbale di deliberazione di Consiglio Comunale

Adunanza Straordinaria di 1^ convocazione – Seduta Pubblica

L'anno duemilasedici, addì ventiquattro del mese di Marzo alle ore 09.00 nella sala delle adunanze.

Previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente normativa, vennero oggi convocati a seduta i componenti il Consiglio Comunale.

All'appello risultano**:**

URBANO ALESSIO	SI	COSTANZO LUIGI	NO
BALZAROTTI ANTONIO	SI	SCARFO' Domenico	SI
BISATTI LUCIANO	SI	CROTTI ALBERTO	NO
FRAGNITO ANDREA	SI	NEGRONI MATTEO MASSIMO	SI
CERUTI PIERANGELO	SI	MATTINA SALVATORE	SI
INTROINI GABRIELE	SI	OLDANI Luciano	SI
VERDUCI FIORE	NO	**TOTALE PRESENZE**	**13**
GRITTINI RICCARDO	SI		
CRUSCO SALVATORE LUCIO	SI		
BALZAROTTI ANDREA	SI		
MARONATI Monica	NO		

Assiste il Segretario Dott. Massimo Seminari il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Signor URBANO ALESSIO, presidente, dichiara aperta la seduta, per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Città di Corbetta

C.C.	NR. 4	Data 24/03/2016	Oggetto: REALIZZAZIONE DI INTERVENTI DI ADEGUAMENTO TECNICO NORMATIVO ED EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DEGLI APPARECCHI DI ILLUMINAZIONE INTERNA DEGLI EDIFICI DI PROPRIETA' DEL COMUNE DI CORBETTA - AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING - ASM S.R.L.

Il Consiglio Comunale

Premesso che:

Con propria deliberazione n. 100 del 27.07.2000, esecutiva ai sensi di legge, il Comune di Corbetta aveva disposto di aderire ad A.S.M., Azienda Speciale Multiservizi s.r.l., con sede in Magenta, via Crivelli 39.

Il Comune di Corbetta intende contribuire al raggiungimento degli obbiettivi di sviluppo e diffusione di impianti, facenti capo al patrimonio comunale, che consentano il contenimento energetico e dei conseguenti fenomeni di inquinamento ambientale, con particolare riferimento agli obiettivi di riduzione delle emissioni stabiliti dai vari protocolli internazionali, dai provvedimenti dell'Unione Europea e dalla legislazione nazionale.

A questo scopo, il Comune intende promuovere un programma avente ad oggetto la realizzazione di interventi di adeguamento tecnico normativo ed efficientamento energetico degli apparecchi di illuminazione di alcuni edifici di proprietà del Comune di Corbetta dotandoli di nuovi apparecchi che impiegano la tecnologia a led.

A.S.M. S.r.l. è una società partecipata interamente da 10 comuni soci tra i quali il Comune di Corbetta detiene una quota del capitale sociale pari al 0,27%.

A.S.M. S.r.l. ha nel proprio oggetto sociale l'attività di "Energy Service Company" (ESCO), ossia l'offerta di servizi integrati per la realizzazione e l'eventuale successiva gestione di interventi di risparmio energetico.

Trattandosi di una società che risponde ai requisiti *dell'in house providing*, l'affidamento potrà avvenire direttamente secondo le condizioni previste dall'ordinamento.

A.S.M. S.r.l. è una società multiservizi a totale capitale pubblico, nei suoi scopi sociali sono compresi gli interventi nel campo energetico e che può, da Statuto, svolgere anche attività nel campo della produzione di energia elettrica pertanto, ritenendo sussistenti i requisiti richiesti dalla normativa applicabile, il Comune di Corbetta, socio di A.S.M. S.r.l., intende avvalersi direttamente dell'attività di A.S.M. S.r.l. per la realizzazione degli interventi suddetti;

La disciplina che ha regolato il settore dei servizi pubblici locali negli ultimi anni, da ultimo rappresentata dall'art. 4 del D.L. n.138/2011, convertito in L.n. 148/2011, è stata dichiarata incostituzionale, e quindi abrogata, della Corte Costituzionale con sentenza n.1999 del 20/07/2012;
In particolare, la Consulta ha statuito che il citato art. 4 dettava una disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica non solo contraddistinta dalla medesima ratio di quella abrogata, operando una drastica riduzione delle ipotesi di affidamenti *in house* al di là di quanto prescritto dalla normativa

comunitaria, ma anche letteralmente riproduttiva di svariate disposizioni dell'abrogato art. 23-bis e di molte disposizioni del regolamento attuativo del medesimo.

Come già chiarito dalla Corte Costituzionale con sentenza n. 24 del 26/01/2011, al venir meno della normativa statale in materia di servizi pubblici locali non consegue alcun vuoto normativo ma – escludendosi la reviviscenza delle norme precedenti (art. 113 e ss. D. Lgs. n. 267/2000) – ne deriva l'applicazione immediata nell'ordinamento italiano della normativa comunitaria (meno restrittiva delle norme abrogate) relativa alle regole concorrenziali minime in tema di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento della gestione dei servizi pubblici di rilevanza economica

Considerato che:
Lo schema dell'"*in house providing*" postula in capo al soggetto affidatario la sussistenza dei requisiti che l'affidatario stesso deve possedere attraverso il rispetto delle seguenti tre caratteristiche:

- capitale interamente pubblico;
- svolgimento dell'attività prevalentemente con i soci pubblici affidanti;
- esercizio da parte dei soci, nei confronti del soggetto stesso, di un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

A.S.M. S.r.l. risponde a tutte e tre tali caratteristiche in quanto:

- Possiede capitale totalmente pubblico, in quanto essa è totalmente partecipata da soggetti che, a loro volta, sono interamente detenuti da Enti Locali, senza alcuna cointeressenza di capitale privato.
- Svolge la propria attività esclusivamente per i Comuni direttamente soci, e più precisamente a favore delle collettività locali di cui essi rappresentano gli Enti esponenziali.
- Gli enti locali attraverso i contenuti degli art. 16 e ss. dello Statuto vigente di A.S.M. S.r.l., configurato in ottemperanza ai principi in materia di *in house providing*, attuano nei confronti della stessa l'esercizio del controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi.

L'affidamento *in house providing* ad A.S.M. S.r.l., del contratto in oggetto risulta preferibile, sotto più profili, rispetto al ricorso al mercato, in quanto:

- In primo luogo risulta qualificante il particolare rapporto giuridico intercorrente tra l'amministrazione ed il soggetto affidatario, che consente al Comune un controllo sugli interventi e sulla successiva manutenzione degli impianti più approfondito rispetto a quello praticabile nei confronti di un soggetto terzo, in quanto la natura della società *in house providing*, ne sancisce l'assenza di terzietà e quindi favorisce un controllo di dettaglio circa l'erogazione dei servizi o delle attività affidati.
- I costi dell'intervento e di manutenzione sono contenuti a livelli certamente confrontabili al mercato esistente di riferimento ottenendo prezzi economicamente convenienti attraverso affidamenti e gare pubbliche.
- L'attuale dotazione organica del personale interno del Comune di Corbetta non consente né a breve né a medio termine di ipotizzare una gestione interna del servizio di manutenzione degli impianti in oggetto e le attività necessarie alla corretta gestione, controllo e verifica degli impianti secondo le vigenti normative.

Fatto espressamente presente che secondo costante giurisprudenza, anche in assenza di specifici vincoli di legge, la scelta di ricorrere all'autoproduzione *in house* dei servizi o interventi deve comunque essere sorretta da idonea motivazione, in ossequio ai generali principi di buona amministrazione, efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa nonché ai sensi dell'art. 3, c. 1, della L. n. 241/1990.

Il Comune intende realizzare, all'interno dei propri immobili ed eventualmente su aree di pertinenza, interventi di fornitura e l'installazione di apparecchi di illuminazione d'interni utilizzanti la tecnologia a led e successiva manutenzione degli stessi.

Gli edifici interessati dal progetto e dagli interventi sono i seguenti:

- Municipio.
- Scuola Aldo Moro.
- Centro Cottura Aldo Moro.
- Scuola La Favorita.
- Scuola Simone da Corbetta.
- Asilo Rodari.

Dato atto che il ricorso all'affidamento del servizio attraverso *in house providing* si attua anche in relazione ai benefici per la cittadinanza, in riferimento agli obiettivi di efficienza energetica e miglioramento del confort visivo per gli utenti degli edifici interessati dall'intervento i quali, per quanto riguarda gli edifici scolastici, risultano appartenere ad una fascia della comunità – l'infanzia - particolarmente sensibile.

La Giunta Comunale in data 18/03/2016 ha dato indicazione di procedere con un incarico per la "Realizzazione di interventi di adeguamento tecnico normativo ed efficientamento energetico degli apparecchi di illuminazione interna degli edifici di proprietà del Comune di Corbetta – affidamento *in house providing* – A.S.M. S.r.l. sulla base dello schema di contratto per la realizzazione degli impianti e loro manutenzione e del Piano Economico Finanziario allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale.

I documenti allegati al presente atto sono:
- Relazione tecnica dell'intervento con allegati 1. Valutazione preliminare apparecchi che saranno sostituiti, 2. Cronoprogramma.
- Piano Economico Finanziario.
- Schema Contratto A.S.M. S.r.l. – Comune di Corbetta.
- Schede Tecniche dei Prodotti.
- Verifiche Illuminotecniche.

Scopo dell'affidamento ad A.S.M. S.r.l. è di ottimizzare i costi di gestione degli impianti di illuminazione affidando ad una struttura con competenze e capacità operative in grado di soddisfare le esigenze di controllo, sicurezza e manutenzioni richieste dalle vigenti disposizioni legislative.

A.S.M. S.r.l. ha dichiarato la propria disponibilità all'esecuzione dell'intervento e del servizio in oggetto, proponendo un contratto a scadenza decennale, sulla base dello schema di contratto per la realizzazione dell'impianto e per la sua manutenzione, nonché in base al Piano Economico Finanziario, elementi questi ultimi allegati al presente provvedimento.

L'incarico proposto per la realizzazione e gestione dell'impianto non è riconducibile alla categoria dei "*servizi pubblici locali di rilevanza economica*", trattandosi di "*servizio strumentale*".

A.S.M. S.r.l. dispone di esperienza, professionalità e competenze adeguate ad assicurare lo svolgimento delle attività oggetto del presente incarico inoltre può, da Statuto, svolgere attività nel campo dell'efficienza e risparmio energetico.

Tutto ciò premesso e considerato.

Visti i pareri espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, n. 267.

Sentita la discussione riportata nell'allegato elaborato;

Con voti favorevoli n. 9, contrari nessuno, astenuti n. 4 (Scarfò, Negroni, Mattina e Balzarotti Andrea), espressi per alzata di mano dai 13 Componenti il Consiglio Comunale presenti, su n. 17 assegnati ed in carica, accertati e proclamati dal Presidente.

D E L I B E R A

1) Le premesse che qui si intendono integralmente riportate, costituiscono parte integrale e sostanziale del presente atto.

2) Di approvare lo schema di contratto per la Realizzazione di interventi di adeguamento tecnico normativo ed efficientamento energetico degli apparecchi di illuminazione degli edifici di proprietà del Comune di Corbetta – affidamento *in house providing* alla Società A.S.M. S.r.l. con sede in Magenta, via Crivelli 39, nonché il Piano Economico Finanziario, e gli allegati al progetto che di seguito elencati sono allegati al presente provvedimento:
   Relazione tecnica dell'intervento con allegati 1. Valutazione preliminare apparecchi che saranno sostituiti, 2. Cronoprogramma.
   Piano Economico Finanziario.
   Schema Contratto A.S.M. S.r.l. – Comune di Corbetta.
   Schede Tecniche dei Prodotti.
   Verifiche Illuminotecniche.

3) Di dare atto che, in esecuzione della presente deliberazione, il Responsabile del Settore Ecologia e Patrimonio interverrà quale Responsabile del Procedimento alla sottoscrizione del contratto in forma pubblica e che lo stesso è autorizzato a procedere alle integrazioni o correzioni di eventuali errori e ad inserire negli atti, oltre alle normali clausole di legge, altre clausole che siano ritenute necessarie e opportune nell'interesse dell'Amministrazione Comunale.

4) Di demandare al Responsabile del Settore Ecologia e Patrimonio l'approvazione degli atti esecutivi derivanti dalla presente deliberazione, delegando sin d'ora A.S.M. S.r.l. alla gestione delle attività necessarie alla progettazione, realizzazione, direzione lavori, sicurezza e della successiva manutenzione degli impianti oggetto della presente deliberazione.

5) Di dare atto che all'assunzione dei relativi impegni si procederà in fase successiva con apposita determinazione del Responsabile del Settore Ecologia e Patrimonio.

6) Di dare atto che sono stati acquisiti i pareri di cui all'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, che si allegano al presente atto quale parte integrante e sostanziale.

Indi,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visto l'art. 134, comma 4, del D.Lgs 18/8/2000, n. 267.

Con voti favorevoli n. 9, contrari nessuno, astenuti n. 4 (Scarfò, Negroni, Mattina e Balzarotti Andrea), espressi per alzata di mano dai 13 Componenti il Consiglio Comunale presenti, su n. 17 assegnati ed in carica, accertati e proclamati dal Presidente.

DELIBERA

Di dichiarare immediatamente eseguibile la presente deliberazione.

Pareri

Comune di Corbetta

Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2016 / 15**

Ufficio Proponente: **Ecologia**

Oggetto: **REALIZZAZIONE DI INTERVENTI DI ADEGUAMENTO TECNICO NORMATIVO ED EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DEGLI APPARECCHI DI ILLUMINAZIONE INTERNA DEGLI EDIFICI DI PROPRIETA' DEL COMUNE DI CORBETTA - AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING - ASM S.R.L.**

Visto tecnico

Ufficio Proponente (Ecologia)

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: Parere Favorevole

Data 21/03/2016

Il Responsabile di Settore

Arch. Lovati Ambrogio

Visto contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 49, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere

Sintesi parere:

Responsabile del Servizio Finanziario

	Città di Corbetta	Delibera Consiglio Com.le	Numero 4	Data 24/03/2016

Copia
Letto, confermato e sottoscritto

IL PRESIDENTE
F.to URBANO ALESSIO

IL SEGRETARIO
F.to Dott. Massimo Seminari

Pubblicazione
(Art. 124 Testo Unico 267/2000)

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio del Comune il giorno 07/04/2016 con n. …….. e vi rimarrà affissa per quindici giorni consecutivi fino al giorno 22/04/2016

Dalla residenza municipale il

IL MESSO COMUNALE

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Massimo Seminari

CERTIFICATO DI IMMEDIATA ESEGUIBILITA'
(Art. 134 – comma 4 – testo unico 267/2000)

Si attesta che la suestesa deliberazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile dal giorno della sua adozione avvenuta il 24/03/2016

IL SEGRETARIO
F.to Dott. Massimo Seminari

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo.
Dal Municipio lì

IL SEGRETARIO GENERALE

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la suestesa deliberazione non soggetta al controllo preventivo di legittimità, è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo Pretorio del Comune ed **E' DIVENTATA ESECUTIVA** ai sensi art. 134 Testo Unico 267/2000, non essendo pervenuta nel termine di 10 giorni dalla pubblicazione richiesta di sottoposizione a controllo.

Lì _____

IL SEGRETARIO GENERALE