



COMUNE DI PREVALLE

Via Morani, 11 – 25080 Prevalle (BS)

C.F. 00846620177 - P.I. 00581800984

AREA AMMINISTRATIVO / FINANZIARIA

RELAZIONE TECNICA SULLA COSTITUZIONE DEL FONDO PER LA CONTRATTAZIONE INTEGRATIVA DECENTRATA DELL'ANNO 2011

In riferimento alla propria Determinazione n. 36 del 14 giugno 2011 e viste le Deliberazioni di Giunta Comunale n. 63 del 07 luglio 2011 integrata dalla n. 30, stesso organo, del 22 marzo 2012, atti con cui è stato determinato l'ammontare del Fondo per la Contrattazione Decentrata per l'anno 2011, di seguito si procede alla descrizione dei singoli componenti finanziari costituenti il fondo stesso. La normativa di riferimento è costituita dal combinato delle disposizioni contenute nei CCNL comparto Regioni ed Autonomie Locali degli anni dal 1995 al 2009, nel D. L. 112/2008, convertito con modifiche nella L. 133/2008, nella Legge Finanziaria per il 2009 e nel D.L. 78/2010, convertito con modifiche nella L. 122/2010 e s.m.i. (cosiddetta Manovra Estiva). Soprattutto quest'ultimo intervento legislativo ha condizionato l'entità delle risorse disponibili per la contrattazione decentrata 2011 e, di conseguenza, l'andamento delle trattative sindacali. L'art. 14, comma 7 del D. L. 78/2010, riscrivendo l'art.1 c. 557 della L. 296/2006, ha, di fatto, eliminato la possibilità per gli enti soggetti al Patto di Stabilità Interno, di derogare al principio del contenimento della spesa di personale rispetto all'anno precedente, vietando ogni possibilità di aumentare il Fondo di Produttività Decentrata in caso di mancato rispetto di tale contenimento.

Inoltre l'art. 9, comma 2 - bis del D.L. n. 78/2010 stabilisce che:

*“A decorrere dal 1° gennaio 2011 e sino al 31 dicembre 2013 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni di cui all' articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, **non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010** ed è, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio”.*

Il Fondo Decentrato Integrativo 2011, non può dunque superare quello del 2010, al netto delle spese finanziate dall'art. 15, comma 1, lett. K) del CCNL 1999.

Di seguito vengono riportati e descritti i singoli valori costituenti la PARTE STABILE:

- 1) il primo importo ammonta ad Euro 111,35 e rappresenta il risparmio del 3% sul totale del Fondo Lavoro Straordinario del 1999. Art. 14, c.4 del CCNL 01/04/1999;
- 2) l'importo di Euro 35.655,09 rappresenta il totale consolidato delle risorse destinate dall'Amministrazione Comunale alla remunerazione di particolari condizioni di disagio e rischio, specifiche responsabilità, produttività collettiva mirata al miglioramento dei servizi. La normativa di riferimento è quella contenuta nell'art. 31, c.2 del CCNL 06/07/1995, così come ripresa nell'art.15, c.1, lett. a) del CCNL 01/04/1999. L'ammontare totale è il risultato dell'evoluzione dei fondi decentrati dal 1998 al 2008;
- 3) l'importo di Euro 4.131,66 rappresenta la somma destinata al finanziamento del LED fino al 31/03/1999. Art. 15, c.1, lett. f) del CCNL 01/04/1999;

- 4) l'importo di Euro 1.569,30 è lo 0,52% del monte salari 1997. Art. 15, c.1, lett. J) CCNL 01/04/1999. Il monte salari del 1997 ammonta ad Euro 301.788,29 al netto delle ritenute previdenziali;
- 5) l'importo di Euro 3.583,90 è riferito all'integrazione delle risorse stabili del fondo decentrato prevista dal CCNL 05/10/2001, art. 4, c.1. Si tratta del 1,1% del monte salari 1999, calcolato al netto delle ritenute previdenziali. Il monte salari 1999 ammonta ad Euro 325.808,90 e le maggiori risorse ammontano, pertanto, ad Euro 3.583,90;
- 6) l'importo di Euro 402,84 è dato dal recupero della Retribuzione Individuale di Anzianità goduta dall'Agente di Polizia Locale Guerrini Pietro, cessato per pensionamento in data 31/08/2003. Art. 4, c.2 del CCNL 05/10/2001. L'importo della R.I.A. ammonta ad Euro 33,57 mensili;
- 7) i successivi due importi, Euro 2.401,00 ed Euro 1.936,00 rappresentano gli incrementi delle risorse stabili previsti dal CCNL del 22/01/2004. L'art. 32, c.1 prevede l'incremento dello 0,62% monte salari 2001, mentre l'art. 32, c.2 consente un ulteriore incremento pari allo 0,50% sempre del monte salari 2001 a condizione che la spesa del personale sia inferiore al 39% delle entrate correnti. Il monte salari 2001 ammonta ad Euro 387.258,07. Dai dati desunti dal Conto Consuntivo per l'anno 2003 e dal Conto Annuale sulla spesa del personale, tale rapporto è pari a circa il 22%;
- 8) l'importo di Euro 2.532,28 rappresenta l'incremento delle risorse stabili consentito dal CCNL 09/05/2006, biennio economico 2004/05. Incremento dello 0,50% monte salari 2003, se il rapporto spesa di personale / entrate corrente non superi il 39%. Sulla base del Conto Consuntivo 2005 tale rapporto è pari al 22,77%;
- 9) non è stato possibile applicare gli incrementi di risorse stabili previsti dal CCNL 11/04/2008 in quanto, sebbene sia stato rispettato il Patto di Stabilità per l'anno 2007, non si è rispettata la riduzione delle spese di personale per l'anno 2007 in relazione al 2006;
- 10) nel punto successivo si è applicata la riduzione di risorse stabili conseguente al trasferimento di n. 3 unità di personale ATA (bidelli presso le Scuole Primarie) al Ministero della Pubblica Istruzione, con decorrenza 31/12/1999. In tale data lo scrivente ente possedeva una pianta organica con n. 20 unità di personale effettivamente occupate (18 a tempo pieno e 2 a tempo parziale al 50%, quindi n. 19 unità a tempo pieno). Il Fondo per la produttività integrativa è sempre stato calcolato in relazione al personale effettivamente occupato e non in relazione alla potenziale pianta organica, quindi la riduzione di servizi effettuati collegata alla diminuzione di personale impiegato (trasferimento sia dei servizi che del personale presso altro ente), implica l'applicazione dell'art. 15, c.5 del CCNL 01/04/1999 in riduzione delle risorse stabili. Per la determinazione del valore della riduzione, si è optato per il metodo della "media delle risorse stabili". In pratica si è preso l'ultimo totale disponibile delle risorse stabili, anno 2007 Euro 52.323,42, e lo si diviso per le 19 unità occupate nel 1999, il quoziente lo si è poi moltiplicato per le 3 unità trasferite; il risultato ammonta ad Euro 8.261,59.
- 11) Identico ragionamento si è effettuato per il successivo valore, ma questa volta in aumento delle risorse stabili. Si è applicata la disciplina prevista dall'art. 15, c.5 del CCNL 01/04/1999 per incrementare il fondo stabile in relazione all'aumento di servizi e procedimenti verificatosi a decorrere dal 1999. Il Comune di Prevalle ha registrato dall'anno 1999 ad oggi un vero e proprio boom demografico, passando da circa 4.000 abitanti a più di 6.700. La percentuale della popolazione costituita da extra comunitari e comunitari si aggira attorno al 18%. Tale andamento, unito alla volontà amministrativa, ha causato l'insorgere di numerosi nuovi servizi per l'utenza, dal settore dei servizi alla persona, a quello degli adempimenti tecnici e demografici. Con i nuovi servizi è stato ovviamente necessario assumere nuovo personale. Il fondo per la produttività integrativa non era mai stato adeguato a tale evento, quindi si è proceduto in tale sede. Si applicato lo stesso metodo del p.to 10), dividendo il totale delle risorse stabili al 2007 (Euro 53.242,42) per 19 unità e moltiplicando il risultato per n. 7,5 unità assunte dopo il 1999. Il risultato ammonta ad Euro 20.653,98;
- 12) L'importo di Euro 3.250,15 deriva dall'applicazione delle dichiarazioni congiunte previste dal CCNL 22/01/2004 (dichiarazione congiunta n. 14), dal CCNL del 09/05/2006 (dichiarazione congiunta n.4) e dal CCNL 2009. Si tratta di recuperare dal 2001 il differenziale degli aumenti contrattualmente previsti nelle varie categorie di inquadramento professionale del sistema di

classificazione del personale degli Enti Locali, che i CCNL 2004, 2006 e 2009 hanno posto a carico del Bilancio e non del Fondo decentrato. In altre parole si aggiorna in uscita il monte Progressioni orizzontali ed in entrata si incrementano le risorse del totale consolidato dei differenziali di aumento. Tutte le future cessazioni liberano risorse a vantaggio del Fondo;

13) L'ultimo importo, Euro 1.881,46, deriva dall'integrazione del Fondo per l'assunzione di una figura a tempo determinato, part time al 66%, presso l'Area Amministrativo / Finanziaria.

Il totale delle risorse stabili ammonta ad Euro 69.847,42 e risulta impegnato nei capitoli stipendiali suddivisi per i vari centri di costo, oltre che nei capitoli 1.01.08.01.0020, 0060 e 1.01.08.07/0010 denominati "PREMIO PRODUTTIVITA' PERSONALE", "ONERI RIFLESSI SU PREMIO PRODUTTIVITA' PERSONALE" ed "IRAP SU PREMIO DI PRODUTTIVITA' AL PERSONALE", impegni n. 2011/731, 2011/732 e 2011/733.

La PARTE VARIABILE del Fondo risulta così composta:

- 1) Euro 1.750,00 derivanti dall'applicazione dell'art. 15, c1, lett. d) del CCNL 01/04/1999, accordo di sponsorizzazione del servizio "taglio siepi dei Cimiteri Comunali";
- 2) Euro 2.805,60: risorse derivanti dai risparmi annuali sull'utilizzo del f.do straordinari. Art. 14, CCNL 01/04/1999;
- 3) Euro 3.621,46: rappresentano l'1,2% del monte salari 1997. Risorse messe a disposizione dall'Amministrazione Comunale e che riscontrano la relativa copertura finanziaria nel Bilancio dell'anno 2011. Art. 15, c.2 del CCNL 01/04/1999;
- 4) Euro 11.443,96: risorse finanziarie messe a disposizione per l'attivazione di nuovi servizi o il miglioramento di quelli esistenti, finalizzati al miglioramento della gestione della collettività e del territorio amministrati. Si certifica la capacità del bilancio 2011 per tale spesa. Art. 15, c.5 del CCNL 01/04/1999;
- 5) Euro 7.522,32 rappresentano una quota dei proventi delle sanzioni per violazione di norme del C.D.S. utilizzati per il potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana in stradale ed alla prevenzione di reati di guida pericolosa. Art. 208, comma 5 del D. Lgs n. 285/92 e s.m.i.;
- 6) Euro 680,70 derivanti da economie del Fondo 2010.

Di seguito la ripartizione per settori della parte variabile del Fondo 2011 per i miglioramento dei servizi:

Area Socio Culturale: Euro 3.801,75

Area Amministrativo / Finanziaria: Euro 6.562,97

Area Segreteria: Euro 745,45

Area Tecnica Edilizia Privata: Euro 149,09

Area Tecnica Lavori Pubblici: Euro 5.999,28

Area Vigilanza: Euro 10.734,28

Tali risorse risultano impegnate nel capitolo 1.01.08.01.0020, 1.01.08.01.0020, 0060 e 1.01.08.07/0010 denominati "PREMIO PRODUTTIVITA' PERSONALE", "ONERI RIFLESSI SU PREMIO PRODUTTIVITA' PERSONALE" ed "IRAP SU PREMIO DI PRODUTTIVITA' AL PERSONALE", impegni n. 2011/731, 2011/732 e 2011/733.

Prevalle, lì 12/06/2012

Il funzionario responsabile
Firmato:Però dott. Massimo