

Azienda Speciale Consortile "Oglio Po"

di Viadana (MN)

Atto dirigenziale n. 35 del 30.04.2021

OGGETTO: Avvio del procedimento per l'attivazione di un partenariato con ETS ai fini dell'accreditamento del Servizio di "ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA (S.A.E.S.) IN FAVORE DI ALUNNI CON DISABILITÀ FREQUENTANTI SCUOLE DELL'INFANZIA, SCUOLE PRIMARIE, SCUOLE SECONDARIE DI PRIMO GRADO, SCUOLE SECONDARIE DI SECONDO GRADO, STATALI E/O PARITARIE, ANCHE FUORI COMUNE, E CFP ATTRAVERSO IL SISTEMA DEI VOUCHER", ai sensi dell'art. 55 del D.lgs. n. 117/2017 e ss.mm.ii. e del Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31/03/2021 di approvazione delle Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed Enti del Terzo Settore negli artt. 55-57 del Dlgs. N. 117/2017.

Il Direttore

Premesso che

- L'Azienda Speciale Consortile Oglio Po (in avanti anche solo "Azienda") è titolare delle funzioni amministrative in materia di servizi socio-assistenziali, socio sanitari integrate, più in generale ha come scopo la gestione dei servizi alla persona a prevalente carattere sociale, in relazione alle attività di competenza istituzionale degli Enti consorziati, ivi compresi interventi di formazione e orientamento concernenti le attività dell'azienda o aventi finalità di promozione sociale dei cittadini del territorio ed ogni altra attività a supporto dei Comuni consorziati nella erogazione di servizi ai cittadini;
- L'AZIENDA è ente strumentale dei Comuni aderenti per l'esercizio dei servizi ad essa affidati; è dotata di personalità giuridica e di autonomia gestionale;
- ai sensi dell'art. 3 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. (in avanti anche solo "TUEL") "2. Il Comune è l'ente locale che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo. (...) I Comuni e le province sono titolari di funzioni proprie e di quelle conferite loro con legge dello Stato e della regione, secondo il principio di sussidiarietà. I Comuni e le province svolgono le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali".

Richiamati

Azienda Speciale Consortile "Oglio Po"

di Viadana (MN)

- lo Statuto dell'ente, il quale prevede fra l'altro lo "Sviluppo attivo del ruolo del terzo settore, sia nella gestione che nella progettazione degli interventi anche sperimentando nuove forme di collaborazione tra pubblico e privato";
- il Contratto di Servizio tra l'Azienda e i comuni soci approvato dall'Assemblea dei sindaci in data 17.09.2020, Verbale n. 5;
- Il verbale del Consiglio di Amministrazione n. 5 del 27.04.2021 al punto n. 1 "Approvazione del Documento Progettuale che prevede l'Avvio del procedimento per l'attivazione di un partenariato con ETS ai fini dell'Accreditamento del Servizio di "ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA (S.A.E.S.) IN FAVORE DI ALUNNI CON DISABILITÀ FREQUENTANTI SCUOLE DELL'INFANZIA, SCUOLE PRIMARIE, SCUOLE SECONDARIE DI PRIMO GRADO, SCUOLE SECONDARIE DI SECONDO GRADO, STATALI E/O PARITARIE, ANCHE FUORI COMUNE, E CFP ATTRAVERSO IL SISTEMA DEI VOUCHER";
- il PIANO PROGRAMMA BUDGET ECONOMICO 2021-2023 - Linee di indirizzo delle politiche sociali dell'ente, approvato dall'Assemblea dei sindaci nella seduta del 17/09/2020 verbale n. 5 punto 1;
- il Regolamento consortile per la regolamentazione dei rapporti con gli Enti del Terzo Settore, in attuazione del Codice del Terzo Settore approvato con deliberazione dell'Assemblea consortile n. 9 del 28/03/2019;

Rilevato che

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative.

Richiamato

- l'art. 55 del d. lgs. n. 117/2017 e ss. mm.ii., recante il Codice del Terzo Settore (in avanti anche solo "CTS"), il quale disciplina, in modo generale e relativamente alle attività di interesse generale, previste dall'art. 5 del medesimo Codice, l'utilizzo degli strumenti della co-programmazione, della co-progettazione e dell'accreditamento;
- in particolare, l'art. 55, terzo comma, prevede che "la co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla

Azienda Speciale Consortile "Oglio Po"

di Viadana (MN)

realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti (...) (...)”, quarto comma, prevede che “l’individuazione degli enti del Terzo settore con cui attivare il partenariato avviene anche mediante forme di accreditamento nel rispetto dei

principi di trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento, previa definizione, da parte della pubblica amministrazione procedente, degli obiettivi generali e specifici dell’intervento, della durata e delle caratteristiche essenziali dello stesso nonché dei criteri e delle modalità per l’individuazione degli enti partner;

- inoltre, il primo comma dell’art. 55 CTS a mente del quale “1. In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell’amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all’articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell’esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all’articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché’ delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona”.

Rilevato, ancora, che

- questo ente, fermo restando quanto previsto dagli strumenti di pianificazione e di programmazione, previsti dalla legislazione vigente intende attivare un procedimento ad evidenza pubblica per l’accredimento al Servizio di “ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA (S.A.E.S.) IN FAVORE DI ALUNNI CON DISABILITÀ FREQUENTANTI SCUOLE DELL’INFANZIA, SCUOLE PRIMARIE, SECONDARIE DI PRIMO E SECONDO GRADO, STATALI E/O PARITARIE, ANCHE FUORI COMUNE, E CFP ATTRAVERSO IL SISTEMA DEI VOUCHER”, di cui al richiamato art. 55 CTS, che consente di attivare un partenariato, espressione dell’attività collaborativa e sussidiaria, in attuazione del più volte evocato principio di sussidiarietà orizzontale, di cui all’art. 118, quarto comma, della Costituzione.

Azienda Speciale Consortile "Oglio Po"

di Viadana (MN)

Considerato, da ultimo, che occorre predisporre gli atti della procedura di accreditamento in modo coerente e rispettoso di quanto previsto dal più volte citato art. 55 CTS, di quanto disposto dal Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31/03/2021 di approvazione delle Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed Enti del Terzo Settore negli artt. 55-57 del Dlgs. N. 117/2017 segnatamente, in ordine:

- a) alla predeterminazione degli obiettivi generali e specifici dell'intervento e delle finalità del procedimento ad evidenza pubblica;
- b) alla permanenza in capo all'Amministrazione pubblica procedente delle scelte circa la durata e le caratteristiche essenziali dell'intervento e i criteri e le modalità per l'individuazione degli enti partner che presentano istanza di accreditamento;
- c) al rispetto degli obblighi in materia di trasparenza e di pubblicità, ai sensi della disciplina vigente;
- d) al rispetto dei principi del procedimento amministrativo ed in particolare di parità di trattamento, del giusto procedimento.

Dato atto

- che ai fini dell'avvio del procedimento volto all'indizione della procedura ad evidenza pubblica di accreditamento non è necessario acquisire il CIG, trattandosi di attività non assoggettate alla disciplina in materia di contratti pubblici, come meglio chiarito dal Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31/03/2021 di approvazione delle Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed Enti del Terzo Settore negli artt. 55-57 del Dlgs. N. 117/2017.

Dato, altresì, atto che le condizioni economiche per l'attivazione del rapporto di accreditamento sono le seguenti:

"Voucher", titolo di acquisto del servizio da parte del fruitore, che ha il seguente valore orario:

1. € 20,17/h compresa Iva se dovuta per la tipologia di operatori di cui al successivo punto a)
 2. € 19,00/h compresa Iva se dovuta per la tipologia di operatori di cui al successivo punto b)
- a) operatori in possesso del titolo di educatore professionale o laurea in scienze dell'educazione o laurea in discipline psicologiche e/o pedagogiche;

Azienda Speciale Consortile "Oglio Po"

di Viadana (MN)

-
- b) operatori in possesso di un diploma di scuola superiore, con esperienza acquisita di almeno tre anni, continuativa, in servizi di assistenza ai disabili e/o attività socio - educative per disabili e/o socio – assistenziali e/o socio - sanitarie per disabili;

A tale ultimo proposito, si precisa che tali risorse non equivalgono a corrispettivi per l'affidamento di servizi a titolo oneroso.

Visti:

- a) l'Avviso di Accreditamento [Allegato n. 1];
- b) il modello di domanda [Allegato n. 2];
- c) il Documento Progettuale [Allegato n. 3];
- d) lo Schema di Patto di accreditamento [Allegato n. 4];

Dato atto che sussistono i presupposti, fattuali e normativi, per l'attivazione della procedura di accreditamento, segnatamente, tenuto conto del Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31/03/2021 di approvazione delle "Linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed Enti del Terzo Settore negli artt. 55-57 del Dlgs. N. 117/2017" e considerato anche che il Piano di Zona 2018-2020 individua la co-programmazione e la co-progettazione quale prioritaria modalità di gestione delle attività di pianificazione del welfare locale nel rispetto della normativa vigente in materia di affidamento di servizi.

Visti

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione;
- la legge n. 328/2000 e ss. mm.;
- la legge n. 136/2010 e ss. mm.;
- la legge n. 106/2016;
- il d. lgs. n. 117/2017 e ss. mm.;
- la legge n. 241/1990 e ss. mm.;
- il D. Lgs. n. 267/2000 e ss. mm.;
- il Piano di Zona distrettuale, approvato con verbale dell'Assemblea dei Sindaci dell'Ambito territoriale "Oglio Po" del 20/12/2019 prot. 1317;
- il Regolamento consortile per la regolamentazione dei rapporti con gli Enti del Terzo Settore, in attuazione del Codice del Terzo Settore approvato con deliberazione dell'Assemblea consortile n. 9 del 28/03/2019;

* * *

Azienda Speciale Consortile "Oglio Po"

di Viadana (MN)

Tanto premesso,

DETERMINA

1. le premesse tutte e le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate e trascritte, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, così come gli atti e i provvedimenti in essa richiamati;
2. di avviare il procedimento finalizzato all'indizione di procedura ad evidenza pubblica per la creazione di un Albo degli Enti del Terzo Settore accreditati per lo svolgimento degli interventi e delle attività meglio indicate in Premessa e nell'allegato Documento Progettuale;
3. di nominare il Dr. Moreno Orlandelli quale RUP ai sensi degli articoli 5 e 6 della legge n.241/1990;
4. di approvare i seguenti atti, i cui schemi sono allegati alla presente determinazione:
 - e) Avviso [Allegato n. 1];
 - f) modello di domanda [Allegato n. 2];
 - g) Documento Progettuale [Allegato n. 3];
 - h) Schema di Patto di accreditamento [Allegato n. 4];
5. di impegnare le risorse occorrenti all'attuazione della presente determinazione, nel rispetto della vigente disciplina;
6. di pubblicare il presente Atto Dirigenziale nei modi di legge.

Il Direttore

Dott. Moreno Orlandelli