A
ALLEGATO ALLA DELIBERA DI C.C./G.C.
N. 46 DEL 15/06/2015
IL PRESIDENTE IL SEGRETARIO COMUNALE

COMUNE DI CADONEGHE
Provincia di Padova

RELAZIONE ISTRUTTORIA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO LOCALE DI RILEVANZA ECONOMICA "GESTIONE DELL'IMPIANTO MARTIN LUTHER KING"

ex art. 34, comma 20, del D.L. 179/2012
convertito in L. 229/2012

PREMESSE

Il Comune di Cadoneghe ha affidato sin dall'anno 2008 (rep. 2336 in data 18.11.2009 del Segretario Comunale) la gestione dell'impianto "Martin Luther King" tramite procedura aperta a evidenza pubblica. Il contratto di concessione del servizio in essere avrà scadenza il 30.06.2015.

Il D.L. 179/2012, all'art. 34, comma 20, ha disposto che "per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'Ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi del servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste".

Viene richiesto quindi che vengano esplicitate:

a. le ragioni che hanno indotto l'Amministrazione ad operare questa scelta dell'affidamento al mercato, in rapporto alla natura del servizio affidato;
b. la sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta;
c. i contenuti specifici degli obblighi del servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste.

Con la presente relazione si illustrano nelle sezioni che seguono i contenuti richiesti dal legislatore.

LE RAGIONI DELL'AFFIDAMENTO

Il Comune di Cadoneghe è proprietario dell'impianto sportivo denominato "Martin Luther King" sito in Viale della Costituzione. Si tratta di un impianto costituito da campo da calcio e relativa pista di atletica.

L'impianto è rilevante per il Comune di Cadoneghe perché consente di promuovere, attraverso la pratica sportiva, le più ampie finalità di benessere psicofisico, di crescita formativa ed educativa della comunità, di sostegno e rafforzamento dei valori di solidarietà e inclusione sociale nello spirito affermato dalla L.R. n. 8 del 11 maggio 2015, presso ampie fasce di popolazione che utilizzano questo spazio per allenamenti e gare sportive. L'impianto, negli ultimi anni, ha ospitato anche iniziative extrasportive di carattere sociale e ricreativo, rivolte a bambini e adolescenti del territorio.

L'Amministrazione Comunale ritiene che ricorrere al libero mercato al fine di individuare un unico soggetto gestore sia la soluzione migliore per garantire un'ottimale ed efficiente gestione dello stesso, in vista del soddisfacimento dei bisogni dei cittadini di Cadoneghe.

La gestione di un impianto sportivo rientra nell'area dei servizi alla persona, in quanto viene senza alcun dubbio riconosciuta l'importanza dello sport, come sopra affermato, ai fini dell'aggregazione sociale, della salute e della formazione, con particolare riguardo alla popolazione più giovane.

In questo senso gestire un impianto sportivo significa gestire un "servizio pubblico" inteso quest'ultimo quale "un'attività esercitata per erogare prestazioni volte a soddisfare bisogni collettivi ritenuti indispensabili in un determinato contesto sociale".

La gestione diretta dell'impianto sportivo comporterebbe per il Comune di Cadoneghe l'assolvimento di esigenze, a volte complesse, sia nel campo dell'organizzazione e della gestione amministrativa, sia in quello della ricerca di necessarie risorse per garantire l'autofinanziamento delle spese gestionali e di un'adeguata organizzazione e dotazione di servizi capaci di valorizzare la struttura.

FORMA DI AFFIDAMENTO PRESCELTA

Al fine di garantire la massima concorrenza, trasparenza e partecipazione si è deciso di indire una procedura di selezione ad evidenza pubblica tramite gara aperta a tutti gli operatori del settore, nel rispetto dei principi dell'ordinamento europeo di cui alle premesse, della L.R. n. 8 del 11 maggio 2015 e del regolamento comunale vigente in materia, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

I CONTENUTI DEGLI OBBLIGHI DI SERVIZIO PUBBLICO E SERVIZIO GENERALE E LE COMPENSAZIONI ECONOMICHE PREVISTE

Gli obblighi di servizio pubblico definiscono gli impegni specifici imposti dal Comune al gestore del servizio per garantire il conseguimento degli obiettivi di interesse pubblico, che costituiscono la mission del servizio stesso, per il soddisfacimento dei bisogni collettivi di cui alle premesse.

L'Amministrazione comunale affida la gestione, manutenzione e custodia del campo erboso, della pista di atletica e l'area annessa, spogliatoi, impianto di illuminazione e quant'altro connesso all'impianto.

Il gestore si impegna a garantire con proprio personale l'apertura e vigilanza dell'impianto, provvede a proprie spese la manutenzione ordinaria dell'impianto e dei locali, ivi comprese le piccole riparazioni. Provvederà alla pulizia giornaliera dei locali spogliatoio, ad assumere a proprio carico le spese relative ai consumi di energia elettrica e acqua, rifiuti e altre utenze, fatto salvo quanto previsto più avanti in merito alle spese di riscaldamento.

Gli obblighi di servizio pubblico che saranno imposti al gestore saranno:

- garantire orari minimi di apertura al pubblico della struttura, in base alle richieste ed ai criteri di priorità da definirsi nel contratto di servizio;
- garantire l'utilizzo gratuito della struttura, limitatamente al periodo scolastico e agli orari antimeridiani dei giorni feriali alle scuole primarie di primo e secondo grado del territorio;
- applicare le tariffe d'uso stabilite dall'Amministrazione.

L'Amministrazione comunale si farà carico, oltre che della manutenzione straordinaria degli impianti e delle attrezzature, delle spese di riscaldamento, compreso l'utilizzo di acqua calda, fino alla concorrenza di € 3.100,00.

La congruità di tale compensazione è dimostrata dall'allegato piano finanziario che è stato elaborato essenzialmente sulla base della rendicontazione dei costi registrati nell'ultimo quinquennio e di una stima dei presunti proventi di gestione.

Cadoneghe 03.06.2015

La Responsabile Servizi alla Persona
Fadia Misri

QUADRO ECONOMICO IMPIANTO SPORTIVO MARTIN LUTHER KING

USCITE	
Assicurazione	€ 1.500,00
Energia elettrica	€ 11.000,00
Acqua, rifiuti e depurazione	€ 2.000,00
Manutenzione ordinaria	€ 1.500,00
Spese di pulizia	€ 4.000,00
Manutenzione campi (semina, sfalcio, rullaggio, tiratura e segnatura campi)	€ 11.000,00
Riscaldamento	€ 3.100,00
Totale uscite	**€ 34.100,00**

ENTRATE PRESUNTE	
Contributo comunale per la gestione*	€ 3.100,00
Noleggio campi**	€ 26.000,00
Altre entrate (ristorazione, sponsorizzazioni ...)	€ 5.000,00
Totale entrate presunte	€ 34.100,00

* per spese di gas

** Stima basata sulla media di utilizzo orario dell'impianto nell'ultimo quinquennio per n. 11 mesi/anno