

**Comune di Provaglio d'Iseo (BS)**



**Oggetto: PARERE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021 E RELATIVI ALLEGATI.**

**IL RESPONSABILE AREA ECONOMICO FINANZIARIA**

Visti

- l'art. 174 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che attribuisce alla Giunta comunale il compito di predisporre lo schema di bilancio annuale e i relativi allegati;
- l'art. 151 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, che fissa al 31 dicembre il termine per l'approvazione, da parte del Consiglio, del bilancio di previsione e dei suoi allegati e che prevede che il termine possa essere differito con decreto del Ministro dell'Interno;
- il decreto del Ministero dell'Interno del 7 dicembre 2018, pubblicato nella G.U. n. 292 del 17-12-2018, con il quale è differito al 28 febbraio 2019 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione";
- la legge di bilancio dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021, Legge 145 del 30 dicembre 2018 pubblicata in Gazzetta Ufficiale n. 302 del 31 dicembre 2018;
- il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 che fissa i principi dell'ordinamento istituzionale, finanziario e contabile degli enti locali;
- il Decreto Legislativo n. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi", così come integrato dal Decreto Legislativo n. 126/2014;
- il Regolamento di Contabilità dell'Ente "armonizzato" approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 30 del 23/09/2017, in particolare il capo II titolo I;

Visto altresì le seguenti disposizioni:

- D.L. 78/2010 convertito nella legge 122/2010 entrata in vigore il 31.7.2010 (misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria);
- Legge 120/2010 (riforma codice della strada);

## **Comune di Provaglio d'Iseo (BS)**

- Legge 183/2010 (collegato lavoro);
- Legge 136/2010 e D.L.187/2010 convertito nella legge 217/2010 ( tracciabilità dei flussi finanziari);
- Legge 220/2010 (legge di stabilità 2011);
- D.L. 225/2010 (mille proroghe);
- Legge 183/2011 (legge di stabilità 2012);
- Legge 214/2011 (manovra Monti “salva Italia”);
- D.L. 216/2011 (mille proroghe);
- Legge 213/2012 (disposizioni urgenti in materia di finanza e funzionamento degli enti territoriali, nonché ulteriori disposizioni in favore delle zone terremotate nel maggio 2012
- Legge 228/2012 (legge di stabilità 2013);
- D.l. 35/2013 (ritardi dei pagamenti);
- D.l. 93/2013 - D.l. 101/2013 – D.l. 102/2013 – D.l. 120/2013;
- D.l. 150/2013 (mille proroghe);
- Legge 147/2013 (legge di stabilità 2014);
- D.L. 16/2014 (enti locali);
- Legge 190/2014 (legge di stabilità 2015);
- D.L. 78/2015 (enti locali)
- Legge 208/2015 (legge di stabilità 2016);
- D.L. 210/2015 (milleproroghe);
- Circolare n. 5 del 10 febbraio 2016 concernente le nuove regole di finanza pubblica per il triennio 2016-2018 per gli enti territoriali;
- Legge 232/2016 (legge di bilancio 2017);
- Legge 205/2017 (legge di bilancio 2018);

Tenuto conto degli aggiornamenti normativi emanati nel corso del 2016 e 2017:

- DL 193/2016 disposizioni fiscali
- Legge 160/2016 conversione DL 113/2016

## **Comune di Provaglio d'Iseo (BS)**

- Legge 164/2016 di modifica Legge 243/2012
- Modifica principi contabili DM 5° correttivo
- TU partecipate Dlgs 175/2016
- TU servizi pubblici locali
- DPCM 29.04.2016 (GU 139 del 16.06.2016) schemi bilanci pubblicazione
- Dlgs 97/2016 modifica Dlgs 33/2013 trasparenza
- DM MEF 09.06.2016 (G.U. 154 del 04.07.2016) adeguamento codifica Siope
- DM MEF 12.05.2016 BDAP
- DPR 105/2016 Misurazione performance
- Dlgs 50/2016 Riforma codice degli appalti
- Legge 163/2016 modifica alla Legge 196/2009 bilancio dello Stato
- DPCM 21.02.2017, n. 21 Criteri e modalità per il ricorso all'indebitamento e utilizzo avanzo di amministrazione
- DL 148/2017 Collegato fiscale
- DL 50/2017 Disposizioni urgenti in materia finanziaria, iniziative a favore degli enti territoriali, ulteriori interventi per le zone colpite da eventi sismici e misure per lo sviluppo

Tenuto conto degli aggiornamenti normativi emanati nel corso del 2018:

- D.L. 119/2018 Disposizioni urgenti in materia fiscale e finanziaria. Norme di interesse per gli enti locali
- Decreto del MEF del 18.05.2018, pubblicato nella G.U. n. 132 del 6.06.2018 Semplificazione del Documento unico di programmazione semplificato
- CCNL per il personale non dirigente del comparto Funzioni Locali per il triennio 2016-2018
- Decreto-legge n. 87 del 12.07.2018 Decreto Dignità
- Decreto del MEF del 29.08.2018, pubblicato nella G.U. n. 213 del 13.09.2018 Aggiornamento dei principi contabili
- Circolare n. 25 del 3 ottobre 2018 della Ragioneria generale dello Stato

## Comune di Provaglio d'Iseo (BS)

Richiamato inoltre quanto indicato nelle norme tecniche di dettaglio, di specificazione ed interpretazione delle norme contabili e dei principi generali, che svolgono una funzione di completamento del sistema generale e favoriscono comportamenti uniformi e corretti ed in particolare:

- Principio contabile applicato della programmazione (Allegato n. 4/1 D.Lgs 118/2011);
- Principio contabile applicato della contabilità finanziaria (Allegato n. 4/2 D.Lgs 118/2011);

### Rilevato:

- che nell'esercizio 2019, gli schemi di bilancio previsti dagli allegati n. 9 e n. 10 al decreto legislativo n 118 del 2011, integrato e corretto dal decreto legislativo n. 126 del 2014, assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria;
- che lo schema di Bilancio di previsione con finalità autorizzatoria 2019-2021 e relativi allegati obbligatori a corredo sono stati predisposti sulla base della disciplina di cui al D.Lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 come da modifiche apportate con L. 126 del 10.08.2014;
- che la Giunta comunale ha proceduto alla predisposizione delle deliberazioni riferite alle tariffe dei servizi locali;

### Verificato che:

- il Bilancio di Previsione presenta le seguenti risultanze:

ENTRATA	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
Totale	10.215.806,79	8.853.131,00	8.430.351,00
SPESA	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021
Totale	10.215.806,79	8.853.131,00	8.430.351,00

- le previsioni triennali di entrata e di spesa rispettano i principi contabili dell'annualità, dell'unità, dell'universalità, dell'integrità, della veridicità, dell'attendibilità, della correttezza, della chiarezza e comprensibilità, della significatività e rilevanza, della flessibilità, della congruità, della prudenza, della coerenza, della continuità, della costanza, della comparabilità, della verificabilità, della neutralità, della pubblicità, dell'equilibrio di bilancio e della competenza finanziaria;
- la previsione degli stanziamenti di entrata corrente è stata formulata sulla base del criterio della storicità con riferimento alle risultanze rilevabili dagli ultimi

## Comune di Provaglio d'Iseo (BS)

esercizi. In particolare i criteri utilizzati possono così riassumersi con riferimento alle poste di entrata più significative:

- IMU→ ) il gettito è stato calcolato applicando le aliquote di imposta proposte per la deliberazione al Consiglio Comunale che rimangono invariate per il triennio 2019/2021 rispetto a quanto previsto per il 2018. Il calcolo del gettito previsto per il 2019 pari ad euro 770.000,00 è stato elaborato sul valore del patrimonio immobiliare desunto dalla banca dati dell'ufficio tributi e sulla base dei versamenti relativi all'acconto e saldo del 2018. Per quanto concerne il recupero IMU le stime sono state calcolate sulla base dei risultati del lavoro compiuto sull'attività di lotta all'elusione e di evasione attraverso la notifica degli accertamenti emessi negli anni scorsi. Il gettito presunto pari ad euro 60.000,00 è relativo agli accertamenti che si andranno a notificare nel corso dell'anno 2019 (annualità 2014-2017).
- TASI→ è prevista l'esenzione dell'abitazione principale, escluse le categorie di lusso (A1, A8 e A9), proprio come per l'IMU (art. 1 comma 14 legge di stabilità 2016). Per quanto concerne il recupero TASI le stime sono state calcolate sulla base dei risultati del lavoro compiuto sull'attività di lotta all'elusione e di evasione attraverso la notifica degli accertamenti emessi negli anni scorsi. Il gettito presunto pari ad euro 20.000,00 è relativo agli accertamenti che si andranno a notificare nel corso dell'anno 2019 (annualità 2014-2017).
- TARI→ Il gettito è desunto dalle tariffe calcolate nel piano finanziario del servizio di raccolta e smaltimento rifiuti solidi urbani, in misura necessaria per dare integrale copertura ai costi e si attesta intorno a circa euro 670.000,00. Il gettito è in aumento rispetto a quanto previsto per gli anni precedenti in relazione all'entrata in vigore (per 9 mesi nel 2018) del piano finanziario elaborato sulla base dei dati economico-finanziari derivanti dall'aggiudicazione del servizio alla società Linea Gestioni srl (dal 01.01.2019 al 31.12.2022, con opzione di rinnovo dal 01.01.2023 al 31.12.2026).
- IDS→ con la conversione in legge del decreto 24 aprile 2017, n. 50, l'imposta di soggiorno è stata finalmente esclusa dal novero dei tributi sottoposti al blocco degli aumenti. Il gettito previsto è stato determinato in euro 8.500,00 ed è stato determinato con riferimento alla decisione del Consiglio Comunale di estendere il periodo di applicazione all'intero anno.
- Addizionale comunale irpef, imposta comunale sulle pubblicità e diritti sulle pubbliche affissioni→ l'aliquota, confermata anche per il 2019 è pari dallo 0,6%. Il gettito previsto, tenuto conto degli importi incassati per l'anno 2015-2017 - 2018 e delle stime effettuate tramite il portale del federalismo fiscale, ammonta ad euro 570.000,00.
- FS fondo di solidarietà comunale→ previsto per l'annualità 2019 in euro 435.000,00 pari a quanto previsto per il 2018. A fini conoscitivi si evidenzia che euro 202.950,56 rappresentano l'importo della quota di alimentazione del FSC 2018 assicurata

## Comune di Provaglio d'Iseo (BS)

attraverso una quota dell'IMU, di spettanza comunale, che è stata trattenuta dall'Agenzia delle entrate nel 2018. Si rammenta che, ai sensi dell'art. 6 del decreto-legge n. 16 del 2014, la risorsa IMU va iscritta in bilancio al netto della predetta quota di alimentazione del FSC.

- trasferimenti dallo Stato, regionali e provinciali → Si tratta dei trasferimenti dallo Stato che non sono stati riassorbiti nel fondo di solidarietà quali i trasferimenti compensativi minori introiti addizionale irpef e per fattispecie specifiche di legge quali i trasferimenti compensativi di diversa natura. Gli importi sono stati previsti sulla base di quanto erogato nel corso del 2018. Nel 2019 figurano in questa tipologia anche la previsione dei contributi statali per consultazioni elettorali e per il censimento permanente. I contributi regionali a finanziamento delle spese correnti sono stati allocati a bilancio nell'importo stanziato nel 2018 prudenzialmente ridotto laddove si presentano situazioni di incertezza. Permangono i trasferimenti regionali per costruzione fognatura per euro 10.330,00 ed il contributo per barriere architettoniche per euro 15.000,00, per il diritto studio per euro 36.500,00, per nidi gratis per euro 110.000,00 e per euro 30.000,00 per contributi di diversa natura. I trasferimenti provinciali si limitano a circa euro 10.000,00 mentre permangono il rimborso degli oneri finanziari legati all'ammortamento mutui del servizio idrico per circa euro 85.000,00, i trasferimenti dall'ufficio di piano per progetti socio assistenziali per circa euro 20.000,00 ed i contributi AOB2 srl con finalità socio assistenziale per circa euro 8.000,00
- proventi dei servizi pubblici → gettito stimato sulla base del criterio storico degli accertamenti effettuati nell'ultimo esercizio;
- fitti attivi → gettito stimato sulla base dei contratti di locazione in corso;
- proventi delle concessioni cimiteriali → sono previsti sulla base del gettito registrato negli esercizi precedenti;
- sanzioni codice strada → determinate al lordo del fondo crediti dubbia esigibilità;
- altre entrate correnti → previsione sulla base del gettito storicamente realizzato, ponderato con il criterio della prudenza;
- la previsione dei contributi per permesso di costruire, dei diritti volumetrici, delle alienazioni e delle altre entrate di parte capitale è stata stimata tenendo conto della quantificazione espressa dal responsabile dell'Area Tecnica;
- le previsioni di spesa corrente sono state improntate ai seguenti criteri di valutazione:
  - spesa di personale → sulla base dei contratti di lavoro dipendente in corso in coerenza con il programma triennale di fabbisogno del personale dell'ente. È previsto un accantonamento per il fondo rinnovi contrattuali;
  - forniture per acquisto beni → sulla base delle effettive disponibilità finanziarie;

### **Comune di Provaglio d'Iseo (BS)**

- utenze → sulla base del fabbisogno espresso dagli uffici per il funzionamento dei servizi e di un generale bisogno di contenimento dell'ammontare della spesa al fine di garantire il rispetto dell'equilibrio di parte corrente;
- interessi e mutui → sulla base delle delegazioni di pagamento rilasciate;
- appalti di servizi → sulla base dei contratti pluriennali in corso;
- spese per incarichi di studio, ricerca e consulenza → nei limiti di cui all'articolo 1, comma 5, del D.L. 101/2013;
- spese per l'acquisto, manutenzione, noleggio e l'esercizio di autovetture → nei limiti di cui all'articolo 5, comma 2, del D.L. 95/2012;
- spese di rappresentanza, spese per convegni, mostre, relazioni pubbliche e pubblicità → nei limiti di cui all'articolo 6, comma 8, del D.L. 78/2010;
- spese per sponsorizzazioni → assenti come da divieto di cui all'articolo 6, comma 9, del D.L. 78/2010;
- spese per missioni → nei limiti di cui all'articolo 6, comma 12, del D.L. 78/2010;
- spese di formazione → nei limiti di cui all'articolo 6, comma 13, del D.L. 78/2010;
- fondo di riserva → nei limiti di cui all'articolo 166, comma 2 ter del D.Lgs 267/2000;
- fondo crediti di dubbia esigibilità → si rinvia nel dettaglio a quanto indicato nella nota integrativa, si precisa che nonostante permanga la possibilità di introduzione graduale l'ente ha stanziato il 100%;
- fondo perdite partecipate → non sussiste obbligo;
- le previsioni di spesa in conto capitale sono coerenti con il programma triennale dei lavori pubblici;
- l'avvio delle procedure di spesa in conto capitale rimane subordinato alla concreta realizzazione della previsione di entrata;
- con riferimento alle passività potenziali, nel triennio non sono previsti specifici accantonamenti a fondi rischi;
- risulta applicato al bilancio di previsione 2019-2021 una quota di avanzo presunto come indicato nel prospetto allegato al bilancio denominato "risultato presunto di amministrazione" derivante da avanzo vincolato da trasferimenti e destinato per l'importo di euro 12.670,00 al finanziamento di capitoli di spesa corrente;
- le previsioni di entrata e spesa rispettano i nuovi equilibri di bilancio ed i proventi delle concessioni edilizie non sono destinati al finanziamento della spesa corrente;
- le previsioni di bilancio rispettano i nuovi vincoli di finanza pubblica per il triennio 2019-2021;

**Comune di Provaglio d'Iseo (BS)**

- le previsioni di cassa per il solo primo esercizio del periodo considerato sono state formulate tenendo conto sia delle previsioni di competenza che di quelle relative ai residui presunti calcolati sulla base della situazione contabile al momento della predisposizione del bilancio ed evidenziano un saldo di cassa finale non negativo;

**RITIENE**

- 1) **congrue** le previsioni di spesa ed **attendibili** le previsioni di entrata previste nel Bilancio di Previsione 2019-2021;
- 3) **conforme** la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, all'elenco annuale degli interventi ed al Programma Triennale dei Lavori Pubblici. Tenendo conto che le spese finanziate con contributi permessi di costruire e diritti volumetrici saranno impegnate solo se la corrispondente entrata sarà accertata ai sensi del Tuel.

Provaglio d'Iseo, 15 gennaio 2019

Il Responsabile Area Economico Finanziaria  
Dott. Andrea Pagnoni

