



# COMUNE DI FRANCAVILLA IN SINNI

(PROVINCIA DI POTENZA)

C.A.P. 85034

P.IVA 00242110765

## COPIA VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N. 42 DEL 29/07/2013

**OGGETTO: RICOGNIZIONE ANNUALE DELLE CONDIZIONI DI SOPRANNUMERO E DI ECCEDEXA DEL PERSONALE**

L'anno **duemilatredici** il giorno **ventinove** del mese di **luglio** alle ore **12,30**, nella sala delle adunanze della Sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale, convocata nelle forme di legge, con la presenza dei Signori:

COGNOME E NOME	QUALIFICA	PRES.
CUPPARO FRANCESCO	SINDACO	SI
CASTRONUOVO MARIO	ASSESSORE - VICE SI	SI
CUPPARO ROMANO	ASSESSORE	SI
LO FIEGO CARMELO CAMILLO	ASSESSORE	SI
SORACE CINZIA	ASSESSORE	SI

- **Assiste l'Assemblea, ai sensi dell'art.97 del D.Lgs n° 267/2000, il SEGRETARIO COMUNALE VIZZINO Luigi**

**Il SINDACO, nella sua qualità di PRESIDENTE, constatato il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta l'adunanza ed invita i convocati alla trattazione dell'argomento indicato in oggetto.**

**LA GIUNTA COMUNALE**

### **Vista la relativa proposta di Deliberazione;**

Dato atto che ai sensi dell'art. 49 del T.U.E.L. 267/2000 come sostituito dall'art. 3, comma 1, lettera b), della Legge 213/2012, su tale proposta sono stati espressi i seguenti pareri:

### ***Parere in ordine alla regolarità tecnica:***

Si esprime parere **FAVOREVOLE** ai sensi dell'art. 49 del Decreto legislativo 18-8-20000, n. 267 con successive modifiche ed integrazioni;

**Francavilla SS, 23/07/2013**

Il Responsabile del Servizio  
**F.to Antonio MARTINO**

### ***Parere in ordine alla regolarità contabile***

Si esprime parere **FAVOREVOLE** ai sensi dell'art. 49 del Decreto legislativo 18-8-20000, n. 267 con successive modifiche ed integrazioni;

**Francavilla SS, 23/07/2013**

Il Responsabile del Servizio Finanziario  
**F.to Salvatore PISANI**

Visto l'art. 16 della Legge 12 novembre 2011 n. 183 (Legge di stabilità per l'anno 2012), modificativo dell'art. 33 del D. Lgs n. 165/2001, il quale impone alle Pubbliche Amministrazioni di

provvedere annualmente alla ricognizione delle eventuali situazioni di soprannumero e di eccedenze di personale in servizio da valutarsi alla luce di esigenze funzionali e/o connesse alla situazione finanziaria dell'ente;

Ricordato che:

- questa disposizione impone a tutte le amministrazioni pubbliche di effettuare la ricognizione annuale delle condizioni di soprannumero e di eccedenza del personale;
- la stessa impegna i dirigenti (o chi ne fa le veci e funzioni) ad attivare tale procedura per il proprio settore e che sanziona le p.a. inadempienti con il divieto di effettuare assunzioni di personale a qualunque titolo, dettando nel contempo le procedure da applicare per il collocamento in esubero del personale eccedente e/o in soprannumero ai fini della loro ricollocazione presso altre amministrazioni ovvero, in caso di esito negativo, alla risoluzione del rapporto di lavoro;

Visti, in particolare, i primi tre commi del citato art. 33 i quali, testualmente, prevedono che:

*“1- Le pubbliche amministrazioni che hanno situazioni di soprannumero o rilevino comunque eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria, anche in sede di ricognizione annuale prevista dall'articolo 6, comma 1, terzo e quarto periodo, sono tenute ad osservare le procedure previste dal presente articolo dandone immediata comunicazione al Dipartimento della funzione pubblica.”*

*“2- Le amministrazioni pubbliche che non adempiono alla ricognizione annuale di cui al comma 1 non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere.”*

*“3- La mancata attivazione delle procedure di cui al presente articolo da parte del dirigente responsabile e' valutabile ai fini della responsabilità disciplinare”.*

Considerato che la condizione di soprannumero si rileva dalla presenza di personale in servizio a tempo indeterminato extra dotazione organica mentre la condizione di eccedenza si rileva dalla impossibilità dell'Ente di rispettare i vincoli dettati dal Legislatore per il tetto di spesa del personale che, per i Comuni soggetti al patto di Stabilità, sono i seguenti:

- la spesa complessiva del personale non può eccedere il corrispondente ammontare dell'anno precedente (*art. 1, comma 557, L. n° 296/2006 e s.m.i.*);
- le spese di personale non possono superare il 50% delle spese correnti (*art. 76, comma 7, D.L. n° 112/2008 e s.m.i.*);

Verificato che:

- la legge di stabilità 2012 (legge n. 183/2011) ha inciso notevolmente sull'istituto della mobilità nel Pubblico impiego e sul collocamento in disponibilità dei dipendenti pubblici, prevedendo per la Pubblica Amministrazione l'onere di effettuare con cadenza almeno annuale una ricognizione del personale al fine di verificare la sussistenza di eventuali soprannumero ed eccedenze;
- la modifica apportata con la predetta legge n. 138/2011 all'art. 33 del D.lgs n° 165/2001, relativo all'eccedenza del personale ed alla mobilità collettiva ha statuito che i predetti accertamenti (eccedenza di personale o condizione di sovrannumerarietà) vengano condotti in relazione a due condizioni, ovvero, alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria, prescrivendo, altresì l'obbligo della comunicazione dell'esito al Dipartimento della Funzione Pubblica;
- l'art. 16 della legge n. 183/2011 ha ricostruito l'istituto della verifica delle eccedenze e dei soprannumeri come condizione prodromica imprescindibile al fine di poter programmare assunzioni, tant'è che in difetto di detta ricognizione annuale a mente dei commi 2 e 3 del novellato art. 33 D.lgs n. 165/2001 “le amministrazioni pubbliche che non adempiono alla ricognizione annuale di cui al comma 1 non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere. La mancata attivazione delle procedure di cui al presente articolo da parte del dirigente responsabile è valutabile ai fini della responsabilità disciplinare”;

Ritenuto che la condizione di soprannumero si rileva da una verifica numerico/formale condotta sulla dotazione organica dell'ente e resa palese dall'eventuale presenza di personale in servizio a tempo indeterminato extra dotazione organica, mentre la condizione di eccedenza si rileva dalla impossibilità dell'Ente di rispettare i vincoli dettati dal Legislatore per il tetto di spesa del personale, ovvero, per i Comuni soggetti al patto di stabilità, il limite di spesa dell'anno precedente (2012) ed il superamento del tetto del 50% nel rapporto tra spesa del personale e spesa corrente);

Dato atto che a decorrere dall'01/01/2013 questo Ente è soggetto alle regole del patto di stabilità in quanto con popolazione compresa fra 1.000 e 5.000 abitanti, pertanto le condizioni di eccedenza per l'anno 2013 vanno verificate in applicazione della normativa rivolta agli Enti soggetti al patto mentre la verifica del rispetto dei vincoli di spesa per l'annualità 2012 va effettuata in applicazione delle norme valide per gli Enti non soggetti al Patto in quanto questo Ente non era assoggettato a tali regole nell'anno 2012;

Considerato che, a quanto appurato di concerto con i Responsabili della gestione, non risultano esservi situazioni soprannumerarie o di eccedenza di personale all'interno dei vari settori in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria dell'Ente;

Tenuto conto del numero e della complessità dei procedimenti attribuiti ad ognuno dei 4 settori dell'Ente;

Rilevato che dal confronto fra la dotazione organica, così come rideterminata con delibera di Giunta Comunale n. 51 del 26/04/2007 successivamente confermata negli anni, e le attuali presenze in servizio, come da prospetto di seguito riportato, non emergono situazioni di soprannumerarietà di personale, anche in ragione del fatto che la dotazione del personale presenta pregresse vacanze organiche mai colmate in ragione del susseguirsi di disposizioni legislative fortemente limitative delle assunzioni:

<b>CATEGORIA</b>	<b>DOTAZIONE ORGANICA VIGENTE</b>	<b>PERSONALE IN SERVIZIO</b>
CAT. D	4	3
CAT. C	11	8
CAT. B	10	6
CAT. A	7	4
<b>TOTALE</b>	<b>32</b>	<b>21</b>

Visto l'art. 1, comma 557 della Legge 296/06, come sostituito dal comma 7 dell'art. 14 del D.L. 31 maggio 2010 n. 78 in base al quale gli Enti soggetti al patto di stabilità devono adottare ogni misura idonea a garantire il contenimento della spesa di personale, da intendersi come riduzione dell'ammontare della spesa per il personale dell'anno precedente;

Dato atto quindi, nel rispetto della suddetta normativa, che la spesa di personale di questo Comune per l'anno 2013, che troverà debita previsione nei documenti di programmazione dell'esercizio finanziario 2013 in corso di predisposizione il cui termine di scadenza è stato fissato al 30 settembre 2013 dalla L. n° 64 del 06/06/2013, sarà improntata alla progressiva riduzione della spesa rispetto all'anno precedente e l'incidenza della spesa del personale sul complesso delle spese correnti sarà contenuta in una percentuale inferiore al 50%;

Dato atto che questo Ente ha rispettato nell'anno 2012 i limiti di natura economica imposti dalla legge al fine del contenimento delle spese del personale per gli Enti non soggetti alle regole del patto;

Il primo limite di spesa, disciplinato dall'art. 1, comma 562, della L. n° 296/2006, in base al quale l'ammontare complessivo della spesa del personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'Amministrazione e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, non deve superare il corrispondente ammontare dell'anno 2008, è stato rispettato per l'annualità 2012 in

quanto il totale della spesa dell'anno 2012 è stato pari ad €. 792.455,05 a fronte di €. 899.628,86 dell'anno 2008;

Anche il secondo limite di spesa, disciplinato dall'art. 76, comma 7, del D. L. n° 112/2008 e s.m.i., il quale prevede che il totale della spesa per il personale, considerata nel suo ammontare lordo compreso le somme detratte nell'applicazione del limite di cui al comma precedente (cfr. deliberazione Sezioni Riunite in sede di controllo della Corte dei Conti n. 27/CONTR/11 del 12/05/2011) non deve superare il 50% delle spese correnti, è stato rispettato nell'annualità 2012 in quanto a fronte di un totale della spesa corrente di €. 2.961.148,46, il totale della spesa per il personale è stata di €. 951.666,91 (di cui €. 892.425,94 all'intervento 1 ed €. 59.240,97 all'intervento 7 per l'IRAP) per una percentuale del 32,13%;

Il diverso criterio di calcolo delle spese di personale per l'anno 2012 prese a riferimento in ognuno dei due limiti di spesa (€. 792.455,05 nel primo ed €. 951.666,91 nel secondo) trova motivazione ed applicazione in base a quanto stabilito dalla Corte dei Conti con la deliberazione, a Sezioni riunite, richiamata al comma precedente in base alla quale: *“La verifica del rispetto dell'indice di incidenza tra le spese di personale e la spesa corrente deve essere effettuata considerando l'aggregato spese di personale al lordo di tutte le voci escluse; Al fine di verificare il rispetto dei parametri d'incidenza tra le spese di personale e la spesa corrente, l'aggregato spese di personale può essere direttamente riferito a quello impiegato per l'applicazione dell'art. 1, comma 562, della L. n° 296/2006, ma è necessario operare un correttivo per ristabilire l'equilibrio del confronto con l'insieme della spesa corrente e, pertanto, in tale prospettiva vanno incluse nell'aggregato “spesa del personale” le voci escluse ai fini dell'applicazione del comma 562”*;

Visto l'obbligo di inviare al Dipartimento della Funzione Pubblica copia della presente deliberazione;

Ritenuto altresì opportuno informare i soggetti sindacali;

Visto il D.Lgs. 267 del 2000 ed, in particolare, l'articolo 48, comma 3;

Visto il D.Lgs. 165/2001 e s.m.i.;

Viste le circolari del Ministero dell'Interno n. 17102 del 7/6/1990 e n. 7/2000 dell'11/10/2000;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il Regolamento degli Uffici e dei Servizi;

Ad unanimità di voti, resi ed accertati nelle forme di legge;

#### DELIBERA

1. La narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. Di dare atto che, per le ragioni esposte in premessa e che si intendono qui integralmente richiamate, l'attuale struttura dotazionale di questo Ente non presenta situazione di esubero od eccedenza di personale e che, pertanto, non sussiste il vincolo di cui all'art. 16 c. 2 Legge 12 novembre 2011 n. 183;
3. Di dare atto che, conseguentemente, questo Ente non deve avviare nel corso dell'anno 2013 procedure per la dichiarazione di esubero di dipendenti;
4. Di dare corso alla adozione del programma triennale del fabbisogno di personale 2013/2015 e del piano annuale delle assunzioni per l'anno 2013 con successivo provvedimento;
5. Di dare atto che questo Ente ha rispettato nell'anno 2012 i limiti sulla spesa del personale fissati dall'art. 1, comma 562, della L. n° 296/2006 e art. 76, comma 7, del D. L. n° 112/2008;
6. Di inviare copia della presente deliberazione al Dipartimento della Funzione Pubblica;
7. Di informare le Organizzazioni Sindacali Territoriali e le RSU dell'esito della ricognizione oggetto del presente atto.

Con successiva ed unanime votazione la presente viene resa immediatamente esecutiva ai sensi di legge.

**LETTO, APPROVATO E SOTTOSCRITTO.**

**II SEGRETARIO COMUNALE**  
**F.to VIZZINO Luigi**

**II SINDACO**  
**F.to Geom. CUPPARO Francesco**

Della su estesa deliberazione, ai sensi dell'art. 124, comma 1, del D.Lgs n. 267/2000, viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo pretorio Comunale per quindici giorni consecutivi.  
Francavilla SS, 29/07/2013

**II SEGRETARIO COMUNALE**  
**F.to VIZZINO Luigi**

Il sottoscritto SEGRETARIO COMUNALE, visti gli atti d'Ufficio

***A T T E S T A***

***che la presente deliberazione:***

- E' stata affissa a questo Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi dal giorno **30/07/2013** al giorno **14/08/2013** come prescritto dall'art. 124, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, senza reclami.
- E' stata comunicata, con lettera prot. n. 5161 del 29/07/2013 ai signori Capigruppo Consiliari, così come prescritto dell'art. 125 del D.Lgs. n. 267/2000;

***che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 29/07/2013 :***

- Essendo stata dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4 D.Lgs. 267/2000);
- Dopo il decimo giorno dalla relativa pubblicazione (art. 134, comma 3 D.Lgs. 267/2000);

**Francavilla SS lì, 30/07/2013**

**Il Segretario Comunale**  
**F.to VIZZINO Luigi /**

E' copia conforma all'originale da servire per uso amministrativo

**Francavilla SS, lì 29/07/2013**

**II SEGRETARIO COMUNALE**  
**VIZZINO Luigi**