

**Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Vigodarzere
Bilancio consolidato al 31.12.2018**

RELAZIONE SULLA GESTIONE

La presente Relazione costituisce allegato al bilancio consolidato ai sensi di quanto previsto dal punto 5 del Principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato di cui all'Allegato 4/4 al D. Lgs. 118/2011.

La Relazione sulla Gestione si compone di una parte iniziale, riportante i principali elementi rappresentativi del Bilancio consolidato, e della Nota Integrativa.

La Nota Integrativa, oltre ai richiami normativi e di prassi sottesi alla predisposizione del bilancio consolidato, descrive il percorso che ha portato alla predisposizione del presente documento, i criteri di valutazione applicati, le operazioni infragruppo, la differenza di consolidamento e presenta le principali voci incidenti sulle risultanze di gruppo. L'articolazione dei contenuti della Nota Integrativa rispetta le indicazioni contenute nel Principio contabile applicato concernente il Bilancio consolidato.

Finalità del Bilancio consolidato

Il bilancio consolidato del Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Vigodarzere rappresenta la situazione economica, finanziaria e patrimoniale dell'ente e dei propri organismi partecipati, sopperendo alle carenze informative e valutative dei bilanci forniti disgiuntamente dai singoli componenti del gruppo e consentendo una visione d'insieme dell'attività svolta dall'ente attraverso il gruppo.

Attribuisce altresì al Comune un nuovo strumento per programmare, gestire e controllare con maggiore efficacia il proprio gruppo.

Il consolidamento dei conti costituisce strumento per la rilevazione delle partite infragruppo e quindi dei rapporti finanziari reciproci, nonché per l'esame della situazione contabile, gestionale ed organizzativa, e quindi si traduce in indicatore utile anche per rispondere all'esigenza di individuazione di forme di governance adeguate per il Gruppo definito dal perimetro di consolidamento, individuato con delibera di Giunta comunale n. 82 del 24.06.2019.

Il bilancio consolidato costituisce uno degli strumenti attraverso cui il Comune di Vigodarzere intende attuare e perfezionare la sua attività di controllo sugli organismi partecipati cui è

istituzionalmente e normativamente deputato, secondo quanto previsto anche dagli articoli 147 quater e 147 quinquies del D. Lgs. 267/2000.

Rispetto a tale inquadramento, occorre rilevare come gli aggiornamenti apportati al principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (all.4/4 del D. Lgs. 118/2011) dal DM 11/08/2017, alcune delle quali in vigore con il consolidato 2018, abbiano rafforzato la finalità tecnica e di governance dello strumento.

Le novità contenute nel DM 11/08/2017 definiscono in modo più puntuale gli obiettivi che ogni ente deve perseguire attraverso la predisposizione del bilancio consolidato, sottolineando la dimensione contabile e l'importanza che l'ente capogruppo svolga in modo incisivo ed autorevole il proprio ruolo di guida:

- Enfasi su aspetti contabili

Nel punto 1 del principio contabile si specifica come il Bilancio consolidato costituisca *“un documento contabile a carattere consuntivo che rappresenta il risultato economico, patrimoniale e finanziario del “gruppo amministrazione pubblica”, attraverso un’opportuna eliminazione dei rapporti che hanno prodotto effetti soltanto all’interno del gruppo, al fine di rappresentare le transazioni effettuate con soggetti esterni al gruppo stesso. Il bilancio consolidato è predisposto dall’ente capogruppo, che ne deve coordinare l’attività.”*

Sempre il punto 1 specifica l'unicità del consolidato come strumento per la rappresentazione contabile delle grandezze del gruppo: *“Il bilancio consolidato è quindi lo strumento informativo primario di dati patrimoniali, economici e finanziari del gruppo inteso come un'unica entità economica distinta dalle singole società e/o enti componenti il gruppo, che assolve a funzioni essenziali di informazione, sia interna che esterna, funzioni che non possono essere assolte dai bilanci separati degli enti e/o società componenti il gruppo né da una loro semplice aggregazione”*

- Ruolo dell'ente capogruppo

Ancora nel punto 1 del Principio contabile applicato, è stato inserito un passaggio che punta a rafforzare il ruolo di ogni ente locale come capogruppo di un insieme di organismi che, a loro volta, sono tenuti a rispettare le direttive dello stesso ente ed a collaborare fattivamente nella messa a disposizione di tutte le informazioni ritenute utili: *“Il bilancio consolidato supera le divisioni rappresentate dalle singole personalità giuridiche di enti, istituzioni, società ecc., che vengono di fatto assimilate a settori operativi del “gruppo amministrazione pubblica” dell’ente locale e devono:*

- *seguendo le istruzioni della capogruppo, rispettare il presente principio;*
- *collaborare fattivamente per la riuscita, nei risultati e nei tempi, del processo di consolidamento.”*

Con DM 29/08/2018 è stata introdotta l'appendice tecnica all'Allegato 4/4 *“Principio contabile applicato concernente il Bilancio consolidato”* del D. Lgs. 118/2011 che, oltre ad esporre utili esempi pratici sulle procedure operative di consolidamento, fa emergere modalità tecniche di

trattamento di alcune peculiarità che caratterizzano la predisposizione del Bilancio consolidato degli enti pubblici che operano in contabilità finanziaria.

L'appendice articola la procedura di consolidamento in quattro passaggi:

- Uniformità
- Aggregazione
- Eliminazione delle operazioni infragruppo
- Consolidamento

Nell'ambito della prima fase, l'appendice specifica come, a fronte di criteri di valutazione e consolidamento non uniformi adottati dall'ente capogruppo e dagli organismi ricompresi nel perimetro di consolidamento, sia possibile apportare scritture di pre-consolidamento in grado di garantire l'uniformità dei bilanci, ancorché si possano mantenere difformità se queste siano più idonee a fornire una rappresentazione veritiera e corretta della situazione. Rispetto a tale indicazione, tenendo conto degli esempi pratici contenuti nell'Appendice in oggetto, la predisposizione del Consolidato 2018 ha previsto la possibilità di effettuare scritture di pre-consolidamento laddove le diverse modalità di predisposizione dei bilanci degli organismi coinvolti, facessero emergere disallineamenti tecnici tra le parti, con conseguente aggiornamento delle poste contabili in essi contenute; successivamente agli eventuali interventi di pre-consolidamento, si è poi proceduto all'aggregazione dei bilanci ed all'eliminazione delle operazioni infragruppo. L'impostazione seguita nella predisposizione del Bilancio consolidato verrà ulteriormente ripresa e specificata nella nota integrativa allegata.

Con deliberazione del 22/07/2019, la Sezione Autonomie della Corte dei conti, ha approvato le *"Linee guida per la relazione dei revisori sul bilancio consolidato degli enti territoriali per l'esercizio 2018"*; il documento contiene importanti indicazioni circa la finalità dello strumento: i magistrati contabili evidenziano in particolare come *"il consolidamento dei conti consenta di superare quel frazionamento dei soggetti erogatori di servizi pubblici che potrebbe rappresentare ostacolo ad una piena conoscibilità della situazione finanziaria complessiva che rappresenta condizione imprescindibile per la governabilità dei conti del Paese"*.

Secondo le linee guida richiamate, la relazione dei revisori sul bilancio consolidato si articola in sei sezioni, di seguito richiamate:

- Sezione I - Individuazione GAP e Area di Consolidamento
- Sezione II - Comunicazioni e direttive per l'elaborazione del consolidato
- Sezione III - Rettifiche di pre-consolidamento ed elisioni delle operazioni infragruppo
- Sezione IV - Verifiche dei saldi reciproci tra i componenti del gruppo
- Sezione V - Verifiche sul valore delle partecipazioni e del patrimonio netto
- Sezione VI - Verifiche sui contenuti minimi della nota integrativa

Ogni sezione si caratterizza per specifici quesiti a cui l'organo di revisione è tenuto a fornire riscontro nell'ambito della propria attività di controllo.

Rispetto al contesto di riferimento, il Comune di Vigodarzere, nella predisposizione del proprio bilancio consolidato, ha recepito ed applicato, nel modo più ragionevole e coerente possibile, tutti

i riferimenti normativi, giurisprudenziali e di prassi ad oggi riscontrabili; per i prossimi esercizi, gli uffici vigileranno sulle novità e sugli aggiornamenti che dovessero essere formalizzati al fine di adeguare le proprie procedure ai nuovi riferimenti.

Oltre al Bilancio Consolidato, il Comune di Vigodarzere adotta gli ulteriori strumenti previsti dal legislatore per il monitoraggio dei rapporti con le società partecipate; tra questi assume rilievo la redazione del piano di razionalizzazione periodica delle partecipate; nel corso del presente esercizio, l'ente predisporrà specifica relazione sulle conseguenze delle misure programmate nel 2018 ed approverà i nuovi interventi di razionalizzazione attraverso l'adozione del Piano 2019.

La composizione del Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Vigodarzere

Il "Gruppo Comune di Vigodarzere" è così costituito:

Comune di Vigodarzere			
ETRA S.p.a.			Viveracqua S.c.a.r.l.
Consorzio di Bacino Padova Uno			Consiglio di Bacino del Brenta
Consorzio Biblioteche Padovane			

Il risultato economico del Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Vigodarzere

Il bilancio consolidato del Comune di Vigodarzere si chiude con un utile consolidato di euro 131.800,35

L'Utile consolidato scaturisce dall'insieme della gestione caratteristica, finanziaria e straordinaria:

- la gestione caratteristica consiste nell'insieme di attività "tipiche" per le quali il Comune e le società/enti operano e dalle quali conseguono proventi e sostengono costi di produzione;
- la gestione finanziaria consiste nell'insieme di operazioni legate al reperimento delle risorse finanziarie e ad investimenti finanziari;
- la gestione straordinaria consiste nell'insieme di operazioni che non sono strettamente correlate alle "attività tipiche" del Comune e delle società/enti inclusi nel perimetro di consolidamento.

Si riporta di seguito il Conto Economico consolidato suddiviso per le tre tipologie di gestione sopra descritte, con l'indicazione separata dei dati relativi al Comune di Vigodarzere:

Conto economico	Comune (Conto economico 2018)	Impatto dei valori consolidati	Bilancio consolidato 2018
Valore della produzione	7.560.804	5.782.739	13.343.543
Costi della produzione	7.361.209	5.691.307	13.052.516
Risultato della gestione operativa	199.595	91.431	291.026
Proventi ed oneri finanziari	-46.841	1.109	-45.732
Rettifiche di valore di attività finanziarie	0	-16.187	-16.187
Proventi ed oneri straordinari	78.978	-56.916	22.063
Imposte sul reddito	89.546	29.824	119.370
Risultato di esercizio	142.187	-10.387	131.800

Di seguito la composizione sintetica, in termini percentuali, delle principali voci di **Conto Economico** consolidato, suddivise per macro-classi.

Componenti positivi della gestione:

Macro-classe A "Componenti positivi della gestione"	Importo	%
Proventi da tributi	5.474.854	41,03%
Proventi da fondi perequativi	0	0,00%
Proventi da trasferimenti e contributi	777.587	5,83%
Ricavi delle vendite e prestazioni da proventi di servizi pubblici	6.205.856	46,51%
Variazioni nelle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, etc.	0	0,00%
Variazione dei lavori in corso su ordinazione	-26.385	-0,20%
Incrementi di immobilizzazione per lavori interni	529.624	3,97%
Altri ricavi e proventi diversi	382.007	2,86%
Totale della Macro-classe A	13.343.543	100,00%

Componenti negativi della gestione:

Macro-classe B "Componenti negativi della gestione"	Importo	%
Acquisto di materie prime e/o beni di consumo	469.147	3,59%
Prestazioni di servizi	4.102.406	31,43%
Utilizzo beni di terzi	161.656	1,24%
Trasferimenti e contributi	2.892.745	22,16%
Personale	2.669.644	20,45%
Ammortamenti e svalutazioni	2.411.522	18,48%
Variazioni nelle rimanenze di materie prime e/o beni di consumo (+/-)	-2.769	-0,02%
Accantonamenti per rischi	76.227	0,58%
Altri accantonamenti	40.304	0,31%
Oneri diversi di gestione	231.634	1,77%
Totale della Macro-classe B	13.052.516	100,00%

Proventi ed oneri finanziari:

Macro-classe C "Proventi ed oneri finanziari"	Importo	%
Proventi da partecipazioni	67.709	67,05%
Altri proventi finanziari	33.272	32,95%
Totale proventi finanziari	100.981	100,00%
Interessi passivi	145.944	99,48%
Altri oneri finanziari	769	0,52%
Totale oneri finanziari	146.713	100,00%
Totale della Macro-classe C		-45.732

Proventi ed oneri straordinari:

Macro-classe E "Proventi ed oneri straordinari"	Importo	%
Proventi da permessi di costruire	0	0,00%
Proventi da trasferimenti in conto capitale	0	0,00%
Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	85.373	100,00%
Plusvalenze patrimoniali	0	0,00%
Altri proventi straordinari	0	0,00%
Totale proventi	85.373	100,00%
Trasferimenti in conto capitale	0	0,00%
Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo	63.310	100,00%
Minusvalenze patrimoniali	0	0,00%
Altri oneri straordinari	0	0,00%
Totale oneri	63.310	100,00%
Totale della Macro-classe E		22.063

Lo Stato Patrimoniale del Gruppo di Amministrazione Pubblica

L'attivo consolidato consiste nell'insieme delle risorse impiegate nella gestione del Gruppo Amministrazione Pubblica Comune di Vigodarzere.

Il passivo consolidato consiste nell'insieme delle fonti di finanziamento che il Comune e le società/enti appartenenti al Gruppo Amministrazione Pubblica hanno reperito da soci e da terzi.

Si riporta di seguito lo Stato Patrimoniale consolidato, suddiviso per macro-voci, con l'indicazione separata dei dati relativi al Comune di Vigodarzere e delle rettifiche apportate in sede di consolidamento:

Stato patrimoniale	Comune (Stato patrimoniale 2018)	Impatto dei valori consolidati	Bilancio consolidato 2018
Totale crediti vs partecipanti	0	0	0
Immobilizzazioni immateriali	20.742	89.853	110.595
Immobilizzazioni materiali	29.782.108	11.806.204	41.588.313
Immobilizzazioni Finanziarie	6.167.864	-5.998.964	168.900
Totale immobilizzazioni	35.970.714	5.897.094	41.867.808
Rimanenze	0	125.126	125.126
Crediti	2.014.248	2.763.537	4.777.785
Attività finanziarie che non cost. imm.ni	0	2.642	2.642
Disponibilità liquide	6.089.634	160.329	6.249.962
Totale attivo circolante	8.103.881	3.051.633	11.155.515
Totale ratei e risconti attivi	0	13.321	13.321
TOTALE DELL'ATTIVO	44.074.595	8.962.048	53.036.643
Patrimonio netto	39.015.311	-10.387	39.004.925
<i>di cui riserva di consolidamento</i>			0
Fondi per rischi ed oneri	25.007	564.070	589.077
TFR	0	126.178	126.178
Debiti	4.777.432	3.622.540	8.399.972
Ratei e risconti passivi	256.844	4.659.647	4.916.491
TOTALE DEL PASSIVO	44.074.595	8.962.048	53.036.643

Il patrimonio netto presenta un decremento di euro 10.386,65 determinato dalla riduzione del risultato d'esercizio consolidato.

Di seguito la composizione sintetica, in termini percentuali, delle principali voci di **Stato Patrimoniale** consolidato:

Stato patrimoniale	Importo	%
Totale crediti vs partecipanti	0	0,00%
Immobilizzazioni immateriali	110.595	0,21%
Immobilizzazioni materiali	41.588.313	78,41%
Immobilizzazioni Finanziarie	168.900	0,32%
Totale immobilizzazioni	41.867.808	78,94%
Rimanenze	125.126	0,24%
Crediti	4.777.785	9,01%
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzazioni	2.642	0,00%
Disponibilità liquide	6.249.962	11,78%
Totale attivo circolante	11.155.515	21,03%
Totale ratei e risconti attivi	13.321	0,03%
TOTALE DELL'ATTIVO	53.036.643	100,00%
Patrimonio netto	39.004.925	73,54%
Fondi per rischi ed oneri	589.077	1,11%
TFR	126.178	0,24%
Debiti	8.399.972	15,84%
Ratei e risconti passivi	4.916.491	9,27%
TOTALE DEL PASSIVO	53.036.643	100,00%